

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к статистическому отчету о работе арбитражных судов Российской Федерации в 1 полугодии 2006 года

Проведенная арбитражными судами работа в отчетном периоде характеризуется следующими статистическими показателями.

1. Поступление заявлений, исковых заявлений.

За шесть месяцев 2006 года на рассмотрение в арбитражные суды поступило 553 726 заявлений. Это на 11,9% меньше, чем в 1 полугодии 2005 года (628 315 заявлений).

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 04.11.2005 № 137-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию административных процедур урегулирования споров» произошло сокращение числа поступивших заявлений по экономическим спорам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений на 27,6%: 1 полугодие 2005 года – 410 182, 1 полугодие 2006 года – 296 851. В 18 арбитражных судах количество поступивших заявлений этой категории дел сократилось в среднем на 30 – 40%.

Уменьшилось и число поступивших заявлений об установлении фактов, имеющих юридическое значение: 1 полугодие 2005 года – 3 291 заявление, 1 полугодие 2006 года – 2 445 заявлений.

Вместе с тем по экономическим спорам, возникающим из гражданских правоотношений, поступило на 1,4% исковых заявлений больше, чем в 1 полугодии прошлого года: 1 полугодие 2005 года – 203 115 заявлений, 1 полугодие 2006 года – 206 059 заявлений.

Более чем в четыре раза выросло количество заявлений о признании должников банкротами. Если в 1 полугодии прошлого года в арбитражные суды поступило 10 855 заявлений, то в отчетном периоде – 47 411 заявлений.

В 1 полугодии текущего года по основаниям, предусмотренным Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, возвращено 42 858 заявлений, что составляет 7,7% от числа поступивших заявлений (1 полугодие 2005 года – 6,2%).

Следует отметить, что 5 639 заявлений (или 13,2% от общего числа возвращенных) – это заявления налоговых органов и территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации о взыскании обязательных платежей и санкций, которые в соответствии с Федеральным законом от 04.11.2005 № 137-ФЗ должны взыскиваться названными органами без обращения в суд.

В отчетном периоде при поступлении заявлений государственная пошлина была уплачена по 28,2% дел (1 полугодие 2005 года – по 27,1% дел). По 64,2% дел, рассмотренным судами, заявителями являлись органы, освобожденные в соответствии с действующим законодательством от уплаты госпошлины. Кроме того, арбитражными судами удовлетворено 38 303 ходатайства об отсрочке уплаты госпошлины.

Согласно статистическим данным в 1 полугодии 2006 года сумма госпошлины, перечисленная в доход федерального бюджета по делам, рассмотренным арбитражными судами, составила 905 млн. рублей. Инспекциям Федеральной налоговой службы выдано 354 970 исполнительных листов на взыскание госпошлины на сумму 694 млн. рублей.

2. Рассмотрение дел в первой инстанции.

При общем сокращении числа поступивших в суды заявлений количество рассмотренных дел в первой инстанции увеличилось в отчетном

периоде на 2,0%: 1 полугодие 2005 года – 576 468 дел, 1 полугодие 2006 года – 588 052 дела.

В соответствии с нормами Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в порядке упрощенного производства рассмотрено 45 046 или 7,7% от общего количества рассмотренных дел, что несколько меньше, чем в 1 полугодии 2005 года: 66 459 или 11,5% дел.

По сообщениям председателей арбитражных судов это связано с сокращением количества дел, по которым могла быть применена процедура упрощенного производства, а именно, дел о взыскании обязательных платежей и санкций.

Арбитражные заседатели принимали участие в рассмотрении 450 дел (1 полугодие 2005 года – 600 дел).

Анализ статистических данных показывает, что рассмотрение 132 044 или 22,5% дел закончилось в отчетном периоде прекращением производства (1 полугодие 2005 года – 110 339 или 19,1% дел). При этом в 10 682 случаях (8,1% от количества прекращенных производством дел) производство прекращалось в связи с заключением мирового соглашения и в 15 420 случаях в связи с неподведомственностью споров арбитражным судам (11,7% от количества прекращенных производством дел). В большинстве случаев прекращение производства по делам по-прежнему вызвано отказами заявителей от своих требований.

В первом полугодии 2006 года арбитражными судами рассмотрено 6 257 дел по заявлениям и искам прокуроров, что на 48,8% больше, чем за соответствующий период прошлого года (1 полугодие 2005 года – 4 206 дел).

С участием иностранных лиц рассмотрено 545 дел (1 полугодие 2005 года – 578 дел), исполнено 134 судебных поручения иностранных судов.

По состоянию на 01.07.2006 в производстве арбитражных судов находилось 265 873 дела. Из них по 15 228 делам (5,7% от числа неоконченных дел) производство было приостановлено.

Согласно информации председателей арбитражных судов по 1 860 делам производство приостановлено уже свыше одного года.

Следует отметить, что почти 84% дел приостановлены по основаниям, предусмотренным статьей 143 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. Практически все эти дела (94%) приостановлены в связи с невозможностью рассмотрения дела до разрешения другого дела, как правило, арбитражным судом.

В соответствии со статьей 144 Кодекса дела в основном (88% от числа приостановленных по указанной статье) приостанавливались производством в связи с назначением арбитражным судом экспертизы.

2.1. Дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства.

В 1 полугодии 2006 года прекратился рост числа дел по экономическим спорам, возникающим из административных правоотношений. Их количество в отчетном периоде увеличилось всего на 0,4%, т.е. осталось практически на уровне прошлого года: 1 полугодие 2005 года – 391 545 дел, 1 полугодие 2006 года – 393 223 дела.

Это связано, прежде всего, с уменьшением числа дел о взыскании обязательных платежей и санкций налоговыми органами и органами Пенсионного фонда Российской Федерации. По сравнению с 1 полугодием прошлого года количество названных дел уменьшилось на 2,8%.

Наряду с этим за шесть месяцев 2006 года заметно увеличилось количество дел об оспаривании ненормативных актов, решений и действий государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, должностных лиц: с 36 316 в 1 полугодии 2005 года до 40 008 в 1 полугодии текущего года или на 10,2%. В их числе дела об оспаривании ненормативных актов налоговых органов составляют 63,6% (1 полугодие 2005 года – 70,1%).

Продолжился и рост количества дел, связанных с применением норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По сравнению с 1 полугодием прошлого года число таких дел выросло на 38,1%. При этом больше стало рассматриваться дел как об оспаривании

решений административных органов о привлечении к административной ответственности (1 полугодие 2005 года – 9 342 дела, а 1 полугодие 2006 года – 13 343 дела), так и дел о привлечении к административной ответственности (1 полугодие 2005 года – 9 289 дел, 1 полугодие 2006 года – 12 291 дело).

Среди дел об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности третью часть (4 338 или 32,2%) составляют дела об оспаривании решений налоговых органов. В 52,0% случаях заявленные требования по этим делам были удовлетворены.

Наиболее часто обращались в арбитражные суды государственные органы о привлечении к административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации – 5 088 или 41,4% заявлений; за нарушения требований по производству, обороту, продаже этилового спирта, алкогольной продукции – 2 868 или 23,3% заявлений; за нарушение требований государственных стандартов – 2 025 или 16,5% заявлений.

По 8 467 делам юридические лица и индивидуальные предприниматели были привлечены к ответственности в виде административного штрафа. Подлежащая взысканию сумма по вынесенным решениям составила 57,7 млн. рублей.

Согласно статистическим данным в 1 полугодии 2006 года арбитражными судами рассмотрено 559 дел об оспаривании нормативных правовых актов государственных органов и органов местного самоуправления. В 1 полугодии прошлого года было рассмотрено 728 таких дел.

2.2. Дела, рассмотренные в порядке искового судопроизводства.

После некоторого сокращения в прошлом году в отчетном периоде вновь наблюдается рост числа дел по спорам, возникающим из гражданских

правоотношений: 1 полугодие 2005 года – 172 538 дел, 1 полугодие 2006 года – 180 483 дела.

На 5,5% увеличилось количество дел, связанных с неисполнением обязательств по договорам. Увеличилось количество рассмотренных дел по договорам энергоснабжения – на 12,1%, поставки – на 6,3%, аренды – на 15,4%, перевозки – на 4,8%, страхования – на 62,1%.

Наибольшая часть дел, связанных с неисполнением договорных обязательств (76,2%) – споры по расчетам за продукцию, товары, услуги связи, теплоэнергию, электроэнергию.

Наблюдается и рост числа дел по спорам о признании права собственности – на 23,4%, о признании договоров недействительными – на 4,6%, о возмещении убытков – на 14,2%.

Больше рассмотрено дел, связанных с защитой интеллектуальной собственности (1 полугодие 2005 – 445 дел, 1 полугодие 2006 года – 728 дел), о защите деловой репутации (1 полугодие 2005 года – 321 дело, 1 полугодие 2006 года – 336 дел), о ценных бумагах (1 полугодие 2005 года – 1 276 дел, 1 полугодие 2006 года – 1 399 дел), но доля этих споров в общем объеме рассмотренных незначительна: 0,2 – 0,4%.

В то же время на 27,1% меньше рассмотрено в отчетном периоде дел об установлении фактов, имеющих юридическое значение: 1 полугодие 2005 года – 3 038 дел, 1 полугодие 2006 года – 2 215 дел.

Практически не стало дел о ликвидации организаций. За два года число указанных дел сократилось в 30 раз. Если в 1 полугодии 2004 года было рассмотрено 33 661 дело о ликвидации организаций на основании статьи 61 Гражданского кодекса Российской Федерации, то за шесть месяцев текущего года рассмотрено всего 1 106 дел.

2.3. Дела о несостоятельности (банкротстве).

Отчетный период характеризуется резким увеличением числа поступивших заявлений о признании должников банкротами.

В 1 полугодии 2006 года в арбитражные суды поступило 47 411 заявлений о несостоятельности. Это в 4,4 раза больше, чем за соответствующий период прошлого года: 1 полугодие 2005 года – 10 855 заявлений.

Почти 80% заявлений (36 420 или 76,8%) – заявления уполномоченных органов о признании банкротами отсутствующих должников.

Из 43 381 заявления, принятого к производству в 1 полугодии текущего года, процедура наблюдения была введена только в 5 675 случаях.

По результатам рассмотрения дел принято 27 886 решений о признании должников банкротами и открытии конкурсного производства. Из них в 1 517 случаях (5,4%) признаны банкротами государственные и муниципальные унитарные предприятия.

В отчетном периоде завершено производство по 11 235 делам о признании должников несостоятельными. Из них по 229 делам в связи с отказом в признании должника банкротом, по 8 112 делам – в связи с завершением конкурсного производства. По 2 680 делам производство было прекращено.

В рамках дел о банкротстве арбитражными судами рассмотрено 55 331 заявление. Это на 7,5% больше, чем в 1 полугодии 2005 года: 1 полугодие 2005 года – 51 474 заявления.

Из общего количества рассмотренных заявлений 42 877 или 77,5% составили заявления об установлении размера требований кредиторов.

3. Рассмотрение заявлений о применении обеспечительных мер.

В отчетном периоде арбитражными судами рассмотрено 24 487 заявлений о применении обеспечительных мер. Это на 0,3% меньше, чем в 1 полугодии 2005 года: (1 полугодие 2005 года – 24 563 заявления). По результатам рассмотрения заявлений в 44,5% случаях были вынесены определения о применении обеспечительных мер. Это несколько меньше, чем за соответствующий период прошлого года: 45,3%.

В соответствии с нормами Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судами рассмотрено:

289 заявлений о принятии предварительных обеспечительных мер, из которых 118 или 40,8% удовлетворено;

23 920 заявлений об обеспечении иска. Удовлетворено 10 595 заявлений или 44,3%.

Согласно статистическим данным меры, связанные с запрещением ответчику и другим лицам совершать определенные действия, составляют 37,6% от общего количества принятых обеспечительных мер; 21,4% – связаны с наложением ареста на денежные средства или иное имущество, принадлежащее ответчику. В 9,6% случаев заявления о применении обеспечительных мер удовлетворены с приостановлением взыскания по исполнительному документу.

В 1 полугодии 2006 года в апелляционную и кассационную инстанции было обжаловано 1 420 определений, вынесенных по результатам рассмотрения заявлений о применении обеспечительных мер (5,8% от общего количества рассмотренных арбитражными судами заявлений). Каждое шестое обжалованное определение было отменено (16,5%).

4. Исполнение судебных актов.

В 1 полугодии текущего года арбитражными судами рассмотрено 15 414 заявлений, касающихся исполнения судебных актов.

Большая часть рассмотренных заявлений, связанных с совершением исполнительных действий (8 864 или 57,5%), касается вопросов приостановления, возобновления и прекращения исполнительного производства; 27,9% заявлений – вопросов отсрочки, рассрочки, изменения способа и порядка исполнения судебных актов.

За отчетный период арбитражными судами выдано 740 994 исполнительных листа. По данным арбитражных судов исполненными возвращено 217 276 исполнительных листов.

За шесть месяцев текущего года арбитражными судами рассмотрено 4 942 дела об оспаривании решений и действий судебных приставов-исполнителей. Это на 6,9% меньше, чем в 1 полугодии 2005 года (1 полугодие 2005 года – 5 310 дел). Постановления и действия судебных приставов-исполнителей были признаны незаконными по 22,7% дел (1 полугодие 2005 года – по 25,7% дел).

5. Процессуальные сроки.

Одним из основных показателей эффективности деятельности арбитражных судов является оперативность рассмотрения дел и жалоб.

Анализ материалов статистики показывает, что в 1 полугодии текущего года эти показатели несколько ухудшились. Так, в отчетном периоде с нарушением установленных Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации сроков в первой инстанции рассмотрено 5,0% дел. В 1 полугодии 2005 года доля таких дел составляла 4,2%.

Значительно хуже этот показатель в апелляционной инстанции: 13,1% (1 полугодие 2005 года – 9,9%). В кассационной инстанции с нарушением срока рассмотрено 1,1% дел (1 полугодие 2005 года – 0,7%).

В 14 судах с нарушением срока рассматривалось от 6 до 10% дел, а в судах Белгородской, Смоленской, Омской, Челябинской областей, г.Санкт-Петербурга и Ленинградской области доля таких дел составляла 15 – 20%.

Следует отметить, что чаще всего сроки рассмотрения дел нарушались в арбитражных судах с большим объемом работы. Так, судебная нагрузка в названных выше судах составляла 70 – 90 дел на одного судью в месяц.

В ряде арбитражных судов, в том числе со сравнительно невысокой нагрузкой, в два – три раза чаще, чем в среднем по системе, нарушались сроки рассмотрения дел в апелляционной инстанции.

Третья часть дел и более в апелляционной инстанции рассматривалась с нарушением срока в арбитражных судах Республики Алтай (33,3%), Республики Коми (43,8%), Приморского края (27,4%), Костромской и

Брянской областей (соответственно 40,3% и 41,8%), и других. В Тринадцатом арбитражном апелляционном суде с нарушением срока рассмотрено 61,6% дел.

Арбитражными судами субъектов Российской Федерации сроки рассылки судебных актов в прошедшем полугодии нарушались по 1,6% дел, рассмотренным в первой инстанции (1 полугодие 2005 года – 1,6%) и по 2,3% дел, рассмотренным в апелляционной инстанции (1 полугодие 2005 года – 2,5%). Арбитражными апелляционными судами по 2,7% дел (1 полугодие 2005 года – 3,8%).

Федеральными арбитражными судами округов с нарушением срока направлено незначительное число постановлений: 0,2% (1 полугодие 2005 года – 0,2%).

6. Качество судебной работы.

В отчетном периоде показатели, характеризующие качество судебной работы, остались на уровне показателей 1 полугодия прошлого года.

Согласно статистическим данным в 1 полугодии 2006 года в апелляционной инстанции рассмотрено 56 300 дел (1 полугодие 2005 года – 52 968 дел). Из них 16 355 дел, т.е. почти третья часть, рассмотрены арбитражными апелляционными судами.

Апелляционной инстанцией отменены (изменены) судебные акты по 12 643 делам, что составляет 2,1% от общего количества дел, рассмотренных в первой инстанции (1 полугодие 2005 года – 2,1%).

За шесть месяцев текущего года федеральными арбитражными судами округов отменено 5 587 постановлений судов апелляционной инстанции, что составляет 9,9% от всех принятых апелляционной инстанцией постановлений (1 полугодие 2005 года – 10,5%). При этом по 10,8% дел оставлены в силе решения судов первой инстанции (1 полугодие 2005 года – 10,5%).

Федеральными арбитражными судами округов в 1 полугодии 2006 года рассмотрено 43 586 дел. Это на 6,5% больше, чем за соответствующий период прошлого года. Следует отметить, что по 15 683 делам, рассмотренным кассационной инстанцией, законность и обоснованность судебных актов в апелляционной инстанции не проверялась (36,0% от общего количества рассмотренных дел в этой инстанции).

В федеральных арбитражных судах Восточно-Сибирского, Дальневосточного и Центрального округов рассматривалось более 40% дел, не прошедших апелляционную инстанцию: 45,2%; 42,4% и 49,7% соответственно. Вместе с тем, в Федеральном арбитражном суде Московского округа, где арбитражные апелляционные суды начали свою деятельность в 2004 году, доля таких дел составляет всего 19,6%.

В кассационной инстанции в 1 полугодии 2006 года отменены судебные акты по 10 398 делам, что составляет 1,8% от количества рассмотренных дел в первой инстанции (1 полугодие 2005 года – 1,8%). Доля обоснованных кассационных жалоб составила 23,9%, что несколько ниже, чем в 1 полугодии прошлого года (1 полугодие 2005 года – 25,3%).

По данным статистики в ряде арбитражных судов доля дел, по которым судом кассационной инстанции отменены и изменены судебные акты, превышает средний показатель по России в 1,5 – 3 раза: Республики Саха (Якутия) – 2,8%, Астраханской области – 2,9%, Калужской области – 2,9%, Псковской области – 3,3%, Сахалинской области – 3,5%, Республики Адыгея – 4,0%, Камчатской области – 4,8%, Республики Калмыкия – 5,2%, Республики Дагестан – 6,4%.

Большая часть судебных актов отменяется в связи с нарушением или неправильным применением норм материального права. В 1 полугодии 2006 года в апелляционной и кассационной инстанциях по этому основанию было отменено 31,5% и 45,8% судебных актов соответственно.

От общего количества дел, по которым кассационной инстанцией отменены судебные акты, большая часть, а именно 59,9% была передана на

новое рассмотрение в первую или апелляционную инстанцию (1 полугодие 2005 года – 59,6%).

С принятием нового решения отменены судебные акты по 21,0% дел (1 полугодие 2005 года – 21,0%).

В отчетном периоде в Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации было рассмотрено 7 557 заявлений о пересмотре постановлений кассационной инстанции в порядке надзора, что составляет 17,3% от общего числа принятых судами кассационной инстанции постановлений. По результатам их рассмотрения вынесено 151 определение о передаче дел в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. В 1 полугодии 2006 года Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации отменил 179 постановлений федеральных арбитражных судов округов, что составляет 0,4% от числа рассмотренных в кассационной инстанции дел (1 полугодие 2005 года – 115 или 0,3%).

В 1 полугодии текущего года в Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации рассмотрено 8 371 заявление о пересмотре судебных актов в порядке надзора. По результатам их рассмотрения 160 дел (1,9% от общего количества рассмотренных заявлений) передано в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации для пересмотра судебных актов в порядке надзора и 93 дела (1,1% от общего количества рассмотренных заявлений) направлены на рассмотрение в суды кассационной инстанции.

Президиумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации рассмотрено 213 дел. Отменены и изменены в порядке надзора судебные акты по 184 делам.

7. Судебная нагрузка по рассмотрению дел и заявлений.

Согласно статистическим данным судебная нагрузка в 1 полугодии 2006 года в среднем по системе составила 54 дела на одного судью в месяц.

С учетом рассмотренных заявлений в рамках дел о банкротстве, заявлений о применении обеспечительных мер и связанных с исполнением судебных актов нагрузка по рассмотрению дел и заявлений на одного судью в месяц составила:

- в арбитражных судах субъектов Российской Федерации – 59,8;
- в арбитражных апелляционных судах – 28,4;
- в федеральных арбитражных судах округов – 24,9;
- в Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации — 35,3.

Контрольно-аналитическое управление

04.08.2006