



**Арбитражный суд Челябинской области  
Именем Российской Федерации  
Р Е Ш Е Н И Е**

г. Челябинск  
«23»июля 2010 года

Дело № А76-7927/2010-51-274

Резолютивная часть решения объявлена 23 июля 2010 года  
Решение в полном объеме изготовлено 23 июля 2010 года

Арбитражный суд Челябинской области в составе председательствующего судьи Л.В. Забутыриной, судей И.В. Мрез, И.В. Костылева при ведении протокола судебного заседания секретарем Танаевой Ю.Р., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Прокурора Челябинской области к Администрации Миньярского городского поселения о признании недействующим постановления администрации Миньярского городского поселения от 26.11.2009 № 148 «Об утверждении тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые ООО «Миньяргорводоканал-сервис» Миньярского городского поселения Ашинского муниципального района на 2010 год» с изменениями, внесенными постановлением Администрации Миньярского городского поселения от 30.03.2010 № 42 третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора:  
Государственный комитет «Единый тарифный орган Челябинской области», г. Челябинск (ГК «ЕТО»)  
Общество с ограниченной ответственностью «Миньяргорводоканал-сервис», г. Миньяр (ООО «Миньяргорводоканал-сервис») при участии в судебном заседании представителей:  
от заявителя: Смолиной Е.В., служебное удостоверение;  
от ответчика: Савреева Д.М., паспорт, решение от 03.12.2007 № 21; Ташбулатова Д.М., паспорт, доверенность от 11.01.2010 № 1;  
от третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора:  
- от Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» - Миклиной Ю.Б., удостоверение, доверенность от 04.06.2010; Дюковой А.С., удостоверение, доверенность от 16.07.2010 № 05/1835  
- от Общества с ограниченной ответственностью «Миньяргорводоканал-сервис» Грачевой М.Г., паспорт, доверенность № 1 от 15.01.2010;

**У С Т А Н О В И Л :**

Прокурор Челябинской области (далее – Прокурор, заявитель) обратился в Арбитражный суд Челябинской области с заявлением (с учетом уточнения) к Администрации Миньярского городского поселения (далее – Администрация поселения) о признании недействующим постановления администрации

Миньярского городского поселения от 26.11.2009 № 148 «Об утверждении тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые ООО «Миньяргорводоканал-сервис» Миньярского городского поселения Ашинского муниципального района на 2010 год» с изменениями, внесенными постановлением Администрации Миньярского городского поселения от 30.03.2010 № 42 (л.д. 3-6, 141-143 т. 1).

Определением суда от 29.04.2010 (л.д. 1 т. 1) с учетом определения об уточнении наименования третьего лица (л.д. 98-99 т. 2) к участию в деле привлечены в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, Государственный комитет «Единый тарифный орган Челябинской области», г. Челябинск (далее – ГК ЕТО, тарифный орган), Общество с ограниченной ответственностью «Миньяргорводоканал-сервис», г. Миньяр (далее – ООО «Миньяргорводоканал-сервис», общество).

В судебном заседании представитель заявителя требования поддержал по основаниям, изложенным в заявлении, уточнениях к нему (л.д. 3-6, 141-143 т. 1). Со ссылкой на ст. 2, пп. 7 п. 2 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Закон об основах регулирования тарифов, Закон 210-ФЗ), постановление ГК «ЕТО» от 24.11.2009 № 40/72, Основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утв. постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 указал на наличие оснований для признания оспариваемого акта недействующим.

Представитель Администрации в судебном заседании требования не признал по основаниям, изложенным в отзыве и дополнениях к нему (л.д. 60-61, 131-135 т. 1, л.д. 1, 93—95 т. 2). Пояснил, что оспариваемый акт издан уполномоченным лицом в соответствии с требованиями норм, указанных заявителем, с учетом отсутствия нормативно установленных предельных индексов изменения тарифов для Миньяровского городского поселения.

Представитель тарифного органа в судебном заседании пояснил, что требования заявителя обоснованны, подлежат удовлетворению по основаниям, изложенным в письменном отзыве (л.д. 34-37 т. 2), указав, что оспариваемый акт

издан без учета предельных индексов изменения тарифов, с превышением последних.

Представитель общества в судебном заседании пояснил, что требования не подлежат удовлетворению по основаниям, изложенным в отзыве (л.д. 77-78, 121 т. 1). Пояснил, что оспариваемый акт издан уполномоченным лицом в соответствии с требованиями норм, указанных заявителем, с учетом отсутствия нормативно установленных предельных индексов изменения тарифов для Миньяровского городского поселения.

В судебном заседании 19.07.2010 был объявлен перерыв до 23.07.2010.

Информация об объявлении перерыва была размещена на официальном сайте Арбитражного суда Челябинской области в сети Интернет (л.д. 87 т. 2).

Распоряжением от 23.07.2010 заместителя председателя Арбитражного суда Челябинской области Зубковой Л.И., по делу № А76-7927/2010-51-274 была произведена замена судьи Михайловой Е.А. на судью Мрез И.В. (Приказ № 754/ОК – 3 от 24.06.2010) (л.д. 97 т. 2).

Заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, исследовав представленные в материалы дела письменные доказательства, суд установил следующие фактические обстоятельства.

06.11.2008 решением Совета депутатов Миньярского городского поселения № 94 утвержден Порядок принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий, учреждений и организаций коммунального комплекса Миньярского городского поселения, который вступает в силу с 01.01.2009 (л.д. 29-31 т. 1).

01.12.2008 Советом депутатов Миньярского городского поселения принято решение № 100, в соответствии с которым с 01.01.2009 были утверждены среднеотпускные тарифы (НДС не предусмотрен) на услуги, оказываемые МУП «Миньярводоканал», водоснабжение – 22,30 руб./ куб. м, водоотведение – 9,31 руб./ куб. м; для эффективного функционирования МУП «Миньярводоканал» установлено, что экономически обоснованными тарифами являются по водоснабжению – 46,67 руб./ куб. м, водоотведению – 14,68 руб./ куб. м (л.д.32 т. 1).

24.11.2009 Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» издано постановление № 40/73, которым были утверждены предельные

индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Челябинской области на 2010 год согласно приложению (л.д. 33 т. 1). Первоначальный текст документа опубликован в издании "Южноуральская панорама", 31.12.2009 (спецвыпуск).

Предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Челябинской области на 2010 год в ред. постановлений ГК ЕТО от 28.01.2010 N 3/9, от 09.02.2010 N 4/26, от 24.03.2010 N 9/3 – опубликовано в издании "Южноуральская панорама", N 78, 02.04.2010) составили: для Ашинского муниципального района – 125, Ашинского городского поселения – 120, Миньярского городского поселения - 125.

24.11.2009 Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» издано постановление № 40/72, в соответствии с которым были установлены предельные индексы изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по муниципальным образованиям Челябинской области на 2010 год согласно приложению. В соответствии с приложением предельный индекс изменения установленных тарифов для Ашинского муниципального района составил 116,6 (л.д. 34 т. 1). Опубликован в информационном бюллетене ГК ЕТО № 4-2009 от 30.12.2009 (л.д. 53-55 т. 2)

26.11.2009 Администрацией Миньяровского городского поселения со ссылкой на федеральные законы от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановление Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», Устав Миньярского городского поселения, решение Совета депутатов Миньярского городского поселения от 06.11.2008 № 94 «О порядке принятия решений об установлении тарифов на услуги организаций коммунального комплекса» издано постановление № 148, в соответствии с которым

установлен метод регулирования тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения для ООО «Миньяргорводоканал-сервис» Миньярского городского поселения Ашинского муниципального района на 2010 г. – установление предельных тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, утверждены и введены в действие с 01.01.2010 на срок не менее года тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые ООО «Миньяргорводоканал-сервис» Миньярского городского поселения Ашинского муниципального района в соответствии с приложением (л.д.7-8 т. 1).

В соответствии с приложением к постановлению № 148 тарифы составили для населения на водоснабжение – 25,69 руб./ куб. м, на водоотведение – 10,73 руб./ куб. м, для предприятий и организаций, находящихся на полном обеспечении федерального, областного и местных бюджетов, а также прочих потребителей – 30,81 и 23,98 руб./ куб. м соответственно.

Указанный акт опубликован в печатном издании «Стальная искра» 28.11.2009 № 93 (л.д.9 т. 1).

10.12.2009 Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» выдано предписание № 7-05 Главе Миньярского городского поселения, в соответствии с которым установлено требование внести изменения в постановление № 148 с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством, а также утвержденным предельным индексом и в срок до 22.12.2009 направить в комитет информацию об исполнении предписания (л.д. 35-36 т. 1).

21.12.2009 письмом исх. № 1295 в ответ на предписание Администрация сообщила о том, что тарифы утверждены в соответствии с действующим законодательством (л.д.37-38 т. 1).

30.03.2010 Администрацией издано постановление № 42 о внесении изменений в постановление № 148, которым приложение к постановлению № 148 изложено в новой редакции (л.д. 79 т. 1).

В соответствии с приложением в новой редакции тарифы составили для населения на водоснабжение – 25,43 руб./ куб. м, на водоотведение – 9,94 руб./ куб. м, для предприятий и организаций, находящихся на полном обеспечении федерального, областного и местных бюджетов, а также прочих потребителей – 31,44 и 26,55 руб./ куб. м соответственно.

Указанный акт опубликован в печатном издании «Стальная искра» от 17.04.2010 № 28 (л.д. 68 т. 2).

08.06.2010 постановлением № 72 Администрации Миньярского городского поселения в оспариваемое постановление внесены изменения, п. 1, устанавливающий метод регулирования тарифов путем установления предельных тарифов на услуги, из постановления № 148 исключен (л.д. 3 т.2). Указанный акт опубликован в печатном издании «Стальная искра» от 19.07.2010 № 43-44 (л.д. 71 т. 2).

Производственная программа по водоснабжению и водоотведению общества «Миньяргорводоканал-сервис» на 2010 год утверждена директором общества и согласована Главой Миньярского городского поселения (л.д.18-33 т. 2).

Из справки общества «Миньяргорводоканал-сервис» от 24.05.2010 следует, что во исполнение постановления Администрации № 42 жителям поселения произведен перерасчет платы за услуги водоснабжения и водоотведения в апреле месяце, за первый квартал 2010 на общую сумму 70 210,07 руб. (л.д. 127 т. 1).

28.05.2010 Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области» выдано предписание № 3-05 администрации поселения, в соответствии с которым установлено требование внести изменения в постановление № 148 с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством, а также утвержденным предельным индексом (116,6) и в срок до 14.06.2010 направить в комитет информацию об исполнении предписания (л.д. 144-146 т. 1).

Из информации ГК «ЕТО» о предельных индексах изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в 2010 году по Ашинскому муниципальному району следует, что по Миньярскому городскому поселению рост тарифа составил 132 % (л.д.56-57 т.2).

Полагая, что постановление № 148 не соответствует положениям действующего законодательства и нарушает права законные интересы неопределенного круга лиц, прокурор обратился в суд с требованием о признании его недействующим.

Федеральный закон от 30 декабря 2004 года N 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих тепло-, водоснабжение, водоотведение и очистку

сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса (ч.1 ст. 1).

В соответствии с настоящим Федеральным законом подлежат регулированию, в т.ч. тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (пп.1 ч.2 ст. 1).

Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе определены в ст. 2. Закона 210-ФЗ:

тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - ценовые ставки (одноставочные или двухставочные тарифы), по которым осуществляются расчеты с организациями коммунального комплекса за производимые ими товары (оказываемые услуги) и которые включаются в цену (тариф) для потребителей, без учета надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса;

предельные индексы - устанавливаемые в среднем по субъектам Российской Федерации и (или) в среднем по муниципальным образованиям на очередной финансовый год, если иной срок не установлен федеральным законом или решением Правительства Российской Федерации, выраженные в процентах индексы максимально и минимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, действующих на конец предыдущего периода регулирования.

Статья 5. Закона об основах регулирования тарифов определяет полномочия органов местного самоуправления в области регулирования тарифов и надбавок.

В силу ч.2. указанной статьи Закона органы местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, указанных в части 3 настоящей статьи (далее - органы регулирования муниципальных образований, а также органы регулирования): устанавливают тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным

органом регулирования субъекта Российской Федерации для соответствующего муниципального образования, тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение.

В соответствии со ст. 2 Закона об общих принципах организации местного самоуправления под муниципальным образованием понимаются городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Статья 14 Закона 131-ФЗ определяет, какие вопросы относятся к вопросам местного значения поселения.

Так, в силу пп.4 ч.1. ст. 14 Закона 131-ФЗ к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Статья 15. Закона об общих принципах организации местного самоуправления устанавливает вопросы местного значения муниципального района.

Исходя из указанной нормы к вопросам местного значения муниципального района организация водоснабжения и водоотведения не относится.



В соответствии с ч.1. ст. 17 Закона 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями: 4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами (п.4); регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. Полномочия органов местного самоуправления поселений по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам, тарифам для потребителей могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят указанные поселения (п. 4.1.).

Миньярское городское поселение с населенными пунктами, входящими в его состав: - городом Миньяр; - поселком Волково, является муниципальным образованием, входящим в состав Ашинского муниципального района исходя из Закона Челябинской области от 24 июня 2004 года N 239-ЗО «О статусе и границах Ашинского муниципального района, городских и сельских поселений в его составе», ст. 2 Устава Ашинского муниципального района (Зарегистрировано в ГУ Минюста РФ по Уральскому федеральному округу 17 ноября 2005 г. N RU745030002005001), ст.ст. 1, 2 Устава Миньярского городского поселения (зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции РФ по Уральскому Федеральному округу от 23.11.2005 ГРН RU 745031062005001).

Доказательств того, что полномочия по регулированию тарифов органами местного самоуправления Миньярского городского поселения переданы органам местного самоуправления Ашинского муниципального района, суду не представлено.

Исходя из ст. 17, ч.4 ст. 43, ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», ст. ст. 17, 29 Устава Миньярского городского поселения, Решения Совета депутатов Миньярского городского поселения от 06.11.2008 № 94, вышеприведенных положений, оспариваемый акт издан в пределах соответствующих полномочий, что не оспаривается лицами, участвующими в деле.

Из материалов дела следует, что оспариваемое постановление применяется (л.д. 53-54, 127, 129-130 т. 1).

В силу п. 9 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 29 ноября 2007 г. N 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Анализ текста постановления № 148 позволяет сделать суду вывод о том, что оспариваемое постановление подпадает под признаки нормативного правового акта, поскольку оно устанавливает правила поведения, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитано на неоднократное применение, действует независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные этим актом, имеет сферу действия в границах всего муниципального образования – Миньярского городского поселения.

В соответствии с пунктом 10 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 13.08.2004 № 80 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых

актов», а также на основании статей 27, 29 АПК РФ требования заявителя относятся к подведомственности арбитражного суда.

Ашинский муниципальный район, как и Миньярское городское поселение, наделены статусом муниципальных образований.

Из системного толкования норм Федеральных законов 210-ФЗ и 131-ФЗ следует, что предельные индексы изменения тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод должны устанавливаться для муниципальных образований – сельское поселение, городское поселение, городской округ.

Как следует из материалов дела, постановлением ГК ЕТО от 24.11.2009 № 40/72, в пределах соответствующих полномочий (пп.12 п.7 Положения о ГК «ЕТО», утв. постановлением Губернатора Челябинской области от 01.09.2004 № 477), утверждены предельные индексы изменения установленных тарифов, в т.ч. и для Ашинского муниципального района. Предельный индекс изменения установленных тарифов для Ашинского муниципального района составил 116,6 (л.д. 34 т. 1). Указанным постановлением предельный индекс изменения установленных тарифов для муниципального образования – Миньярское городское поселение не устанавливался.

Доказательств наличия утвержденных предельных индексов изменения установленных тарифов для муниципального образования – Миньярское городское поселение суду не представлено (ст. 65 АПК РФ).

Из материалов дела следует, что ГК ЕТО устанавливаются предельные индексы для конкретных муниципальных образований, в т.ч. городских и сельских поселений муниципальных районов. Так, постановлением ГК ЕТО от 24.11.2009 № 40/73 установлены предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Челябинской области на 2010 год для Ашинского муниципального района (125), Ашинского городского поселения (120), Миньярского городского поселения (125). При этом, суд отмечает, что указанные индексы различны для различных муниципальных образований в пределах одного муниципального района (л.д. 33 т. 1).

Поскольку Миньярское городское поселение является муниципальным образованием, наделено собственными полномочиями по решению вопросов

местного значения, в отношении указанного муниципального образования не утверждены предельные индексы изменения установленных тарифов, оснований для применения индексов, установленных постановлением ГК «ЕТО» для Ашинского муниципального района, исходя из буквального толкования норм, закрепленных в пп.7 п.2 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», ст. ст. 2, 14, 15, 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», не имеется.

Следовательно, по мнению суда, оспариваемый акт соответствует вышеприведенным положениям нормативных актов.

Учитывая изложенное, доводы заявителя и тарифного органа отклоняются судом, как основанные на неверном толковании норм действующего законодательства.

Статья 3 Закона об основах регулирования тарифов устанавливает общие принципы регулирования тарифов и надбавок, которыми в т.ч. являются: установление тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных программ и инвестиционных программ; полное возмещение затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ и инвестиционных программ; установление условий обязательного изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Исходя из ч.1. ст. 7 Закона 210-ФЗ финансовые потребности организации коммунального комплекса, необходимые для реализации ее производственной программы, обеспечиваются за счет средств, поступающих от реализации товаров (оказания услуг) данной организации по тарифам на товары и услуги, установленным для данной организации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. N 520 утверждены Основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса (далее – Основы ценообразования) и Правила регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса.

В силу п.2. Основ ценообразования установление тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса осуществляется исходя из необходимости обеспечения финансовых потребностей для реализации производственной программы.

При этом в силу п.3. Основ ценообразования тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифы на подключение и надбавки к тарифам (далее - тарифы и надбавки) должны удовлетворять критериям доступности товаров и услуг организаций коммунального комплекса, устанавливаемым органами регулирования в пределах их полномочий.

Финансовые потребности организации коммунального комплекса для реализации производственной программы определяются с учетом достижения индикаторов деятельности организации коммунального комплекса, установленных на период действия производственной программы, характеризующих повышение эффективности и улучшение качества производимых товаров и услуг (п. 16 Основ ценообразования).

В соответствии с п.18. Основ ценообразования для регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса применяются следующие методы: 1) метод установления фиксированных тарифов; 2) метод установления предельных тарифов; 3) метод индексации установленных тарифов.

Раздел IV. Основ ценообразования определяет порядок применения метода установления фиксированных тарифов.

При использовании метода установления фиксированных тарифов тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса рассчитываются как отношение части объема финансовых потребностей для реализации организацией коммунального комплекса производственной программы, определенных применительно к отдельному виду деятельности этой организации, к расчетному объему соответствующего вида товаров и услуг, реализуемому за период действия тарифов (п. 20 Основ ценообразования).

Раздел V. Основ ценообразования определяет порядок применения метода установления предельных тарифов.

В соответствии с п.30. Основ ценообразования метод установления предельных тарифов предусматривает установление предельных тарифов на товары и услуги

организаций коммунального комплекса на основе анализа динамики предыдущей деятельности организации и анализа деятельности аналогичных организаций.

Пунктом 1 постановления 148 (в редакции до внесения в него изменений) было определено, что применяется метод установления предельных тарифов.

Из материалов дела следует, лицами, участвующими в деле, не оспаривается, что деятельность общества «Миньяргорводоканал-сервис» осуществляется с 01.01.2010.

Следовательно, оснований для применения вышеназванного метода при установлении тарифов на 2010 год у органа местного самоуправления не имелось.

Вместе с тем, из материалов дела следует, что п. 1 постановления, устанавливающий метод регулирования тарифов - установление предельных тарифов, исключен (л.д. 3, 71 т. 2).

Из пояснений представителей Администрации и общества, их отзывов (л.д. 60-61, 77-78, 121, 131-135 т. 1, л.д. 1, 93-95, 98-99 т. 2) следует, что поскольку общество «Миньяргорводоканал» является вновь созданной организацией, то для данной организации тарифы устанавливались в соответствии с производственной программой.

В силу ч.7. ст. 9 Закона 210-ФЗ по завершении проверки обоснованности предоставленных организацией коммунального комплекса расчетов финансовых потребностей, необходимых для реализации ее производственной программы, и соответствующих этим потребностям тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса орган регулирования согласовывает производственную программу и устанавливает соответствующие этой программе тарифы на товары и услуги организации коммунального комплекса.

Судом установлено, материалами дела подтверждается, лицами, участвующими в деле, не оспаривается, что производственная программа обществу по водоснабжению и водоотведению согласована органом местного самоуправления (л.д. 18-33 т.2).

Доказательств того, что тарифы на товары и услуги организации коммунального комплекса, установленные оспариваемым актом, не соответствуют согласованной производственной программе, приняты без учета расчетов финансовых потребностей организации, необходимых для реализации ее

производственной программы, и соответствующих этим потребностям, суду не представлено.

Поскольку доказательств обратного не представлено (ст. 65 АПК РФ), суд приходит к выводу о том, что орган местного самоуправления оспариваемым актом установил тарифы на товары и услуги организации коммунального комплекса соответствующие производственной программе, согласованной с органом местного самоуправления, следовательно, при определении тарифов применен метод, установленный п. 20 Основ ценообразования.

Учитывая изложенное, довод заявителя о несоответствии оспариваемого акта Основам ценообразования, не может быть принят судом во внимание, поскольку противоречит фактическим обстоятельствам.

Исходя из ч.4 ст. 194 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт.

При этом в силу ч.5. ст. 194 АПК РФ арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об оспаривании нормативного правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объеме.

Иных нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу по отношению к оспариваемому постановлению, которым не соответствует последний, заявитель не приводит, а судом таких актов не установлено.

Иные доводы лиц, участвующих в деле, не имеют правового значения для рассмотрения настоящего дела, в связи с чем, подлежат отклонению.

В соответствии с ч.1. ст. 52, ч.2 ст. 192 Арбитражного процессуального кодекса РФ прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту,

имеющим большую юридическую силу, и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Указанные положения, свидетельствуют о том, что для признания недействующим нормативного правового акта необходима совокупность двух условий: не соответствие его закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В резолютивной части решения по делу об оспаривании нормативного правового акта должны содержаться, в т.ч. указание на признание оспариваемого акта соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и на отказ в удовлетворении заявленного требования или на признание оспариваемого акта не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части (ч.3 ст. 195 АПК РФ).

Соответствующий закону нормативный акт не может нарушать прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу, что оспариваемый акт издан уполномоченным органом в соответствии с требованиями действующего законодательства, не нарушает прав и законных интересов неопределенного круга лиц, что свидетельствует об отсутствии совокупности условий для признания оспариваемого акта недействующим, в связи с чем, суд полагает, что оспариваемый акт должен быть признан соответствующим пп. 7 п. 2 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановлению Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» от 24.11.2009 №№ 40/72, Основам ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. N 520, а в удовлетворении требований следует отказать.

Оснований для взыскания госпошлины, распределения расходов по ее уплате не имеется в силу ст. 110 АПК РФ, пп. пп. 1, 1.1. ч.1 ст. 333. 37 НК РФ и отсутствия доказательств понесенных расходов.



**Руководствуясь ст. ст. 167-170, 176, 194, 195 АПК РФ, арбитражный суд**

**Р Е Ш И Л :**

Признать постановление Администрации Миньярского городского поселения Ашинского муниципального района Челябинской области от 26.11.2009 № 148 «Об утверждении тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые ООО «Миньяргорводоканал-сервис» Миньярского городского поселения Ашинского муниципального района на 2010 год» соответствующим пп. 7 п. 2 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановлению Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» от 24.11.2009 № 40/72.

Решение вступает в законную силу немедленно после его принятия.

Решение может быть обжаловано в порядке кассационного производства в Федеральный арбитражный суд Уральского округа в течение месяца со дня его вступления в законную силу через Арбитражный суд Челябинской области.

**Председательствующий**

**Л.В. Забутырина**

**Судьи**

**И.В. Костылев**

**И.В. Мрез**