



АРБИТРАЖНЫЙ СУД УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

432017, г. Ульяновск, ул. Железнодорожная, 14
Тел. (8422)33-46-08 Факс (8422)32-54-54 E-mail: normativ@mv.ru Интернет: <http://ulyanovsk.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Ульяновск

«16» сентября 2011 года

Дело № А72-4525/2011

Резолютивная часть решения объявлена 14.09.2011.

Решение в полном объеме изготовлено 16.09.2011.

Арбитражный суд Ульяновской области в составе:
председательствующего судьи М.А.Семеновы,
судей И.В.Ипполитовой, С.П.Рогожина,
при ведении протокола судебного заседания секретарем С.А. Якубович,
рассмотрев в открытом судебном заседании
при участии Заместителя Прокурора Ульяновской области
дело по заявлению

Индивидуального предпринимателя Даренского Дмитрия Владимировича,
с.Лаишевка города Ульяновска,

Индивидуального предпринимателя Андриянова Николая Вячеславовича, г.Инза
Ульяновской области,

Индивидуального предпринимателя Уба Елены Владимировны
к Мэрии города Ульяновска, г. Ульяновск,

3-е лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета
спора: Комитет архитектуры и градостроительства мэрии г. Ульяновска, г. Ульяновск;

о признании недействующим постановления №5294 от 07.07.2009 Главы
г. Ульяновска «Об утверждении проекта планировки территории Железнодорожного
района МО «г. Ульяновск» в части утверждения красной линии, проходящей по
земельному участку, расположенному по адресу: Ульяновская область, город Ульяновск,
район Железнодорожный, улица Кирова, дом 77, кадастровый номер 73:24:010305:41,

при участии в судебном заседании представителей:

от Прокурора – И.Н.Саликова, служебное удостоверение;

от ИП Даренского Д.В. – лично Д.В. Даренский, паспорт; Т.М. Дубровина, паспорт,
доверенность от 17.06.2011;

от ИП Андриянова Н.В. – Т.М. Дубровина, паспорт, доверенность от 11.01.2010;

от ИП Уба Е.В. – Т.М. Дубровина, паспорт, доверенность от 01.03.2011,

от ответчика – О.В. Трифонова, служебное удостоверение, доверенность №66-01-12
от 18.07.2011;

от КАиГ – О.В. Трифонова, служебное удостоверение, доверенность №01-13/3711
от 12.07.2011;

установил:

(с учетом протокольного определения от 14.09.2011) ИП Даренский Дмитрий
Владимирович, ИП Андриянов Николай Вячеславович, ИП Уба Елена Владимировна
(далее – Предприниматели) обратились в Арбитражный суд Ульяновской области с

заявлением, которым просят (с учетом принятых определением суда от 07.09.2011 изменений предмета требований) признать постановление Главы города Ульяновска от 07.07.2009 года № 5294 «Об утверждении проекта планировки территории Железнодорожного района муниципального образования «город Ульяновск» в части утверждения красной линии, проходящей по земельному участку, расположенному по адресу: г.Ульяновск, ул.Кирова, д.77, кадастровый номер 73:24:010305:41, не соответствующим статье 15 Конституции Российской Федерации, статье 1 Протокола № 1 от 20.03.1952 к Конвенции от 04.11.1950 «О защите прав человека и основных свобод», ст.10 Устава муниципального образования «город Ульяновск», утвержденного решением Ульяновской Городской Думы от 30.06.2010 №67, Гражданскому кодексу РФ, Земельному кодексу РФ, Градостроительному кодексу РФ, Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации, утвержденной Постановлением Госстроя РФ от 29.10.2002 № 150 (зарегистрирована в Минюсте РФ от 12.02.2003 за № 4227), Инструкции о порядке проектирования и установления красных линий в городах и других поселениях Российской Федерации (РДС 30-201-98), утвержденной Постановлением Госстроя РФ от 06.04.1998 № 18-30, и не действующим.

Определением Арбитражного суда Ульяновской области от 28.06.2011 к участию в деле в порядке ст.51 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) привлечен третьим лицом, не заявляющим самостоятельных требований относительно предмета спора, Комитет архитектуры и градостроительства мэрии г.Ульяновска.

Определением от 18.08.2011 судом удовлетворено заявление Заместителя Прокурора Ульяновской области о вступлении в дело.

Из материалов дела следует,

В 2007 году ИП Даренский Д.В., ИП Андриянов Н.В. приобрели на праве общей долевой собственности земельный участок, расположенный по адресу: Ульяновская область, город Ульяновск, р-н Железнодорожный, ул.Кирова, д.77, кадастровый номер 73:24:010305:41.

После оформления права собственности на земельный участок, ИП Даренский Д.В., ИП Андриянов Н.В. самовольно возвели на нем незавершенным строительством 15 квартирный жилой дом с офисными помещениями на первом этаже (кадастровый номер 73:24:010305:41:0074220002, лит. Б).

17.06.2008 Железнодорожным районным судом 17.06.2008 было принято решение о сносе самовольно возведенного объекта, ИП Даренскому Д.В., ИП Андриянову Н.В. было отказано в признании права собственности на самовольно возведенный объект.

Суд, в том числе, указал в решении, что поскольку строительство многоквартирного жилого дома на месте снесенного индивидуального жилого дома ИП Даренским Д.В., ИП Андрияновым Н.В. ведется в нарушение требований Градостроительного кодекса РФ и норм СНиП без получения разрешения, возведенный жилой дом вышел за границу земельного участка, частично расположен за красной линией, представленный в судебное заседание рабочий проект не подменяет проектную документацию, которая подлежит государственной экспертизе, прохождение которой предусмотрено ст.49 Градостроительного кодекса РФ, у ответчиков отсутствует технический паспорт на возведенный ими многоквартирный жилой дом, земельный участок прежним собственникам был предоставлен под ранее существовавшим индивидуальным жилым домом, требования мэрии г.Ульяновска о сносе дома по ул.Кирова, 77 подлежат удовлетворению, в удовлетворении встречного иска ИП Даренского Д.В., ИП Андриянова Н.В. о признании права собственности на спорный объект – отказано.

Представитель ИП Даренского Д.В., ИП Андриянова Н.В. пояснил суду:

с 2008 г. предпринимателями неоднократно принимались попытки к узаконению самовольной постройки (письма от 02.07.2008, 11.12.2009, 28.04.2010), которые оказались безрезультатными.

На запрос ИП Даренского Д.В., ИП Андриянова Н.В. о предоставлении схемы прохождения красной линии по земельному участку, принадлежащему им на праве собственности, и копии нормативного акта, которым установлена данная красная линия, ответчиком было, в том числе, представлено оспариваемое постановление.

ИП Даренский Д.В., ИП Андриянов Н.В. считают, что ответчик не доказал, что оспариваемое постановление соответствует нормам, предусмотренным законодательством по установлению красных линий: постановление опубликовано без картографического материала - плана красных линий и разбивочного чертежа, что необоснованно ограничивает заинтересованных лиц в возможности свободного ознакомления с местоположением красных линий.

Кроме того указали, что установленная красная линия явилась основанием для отказа в признании права собственности на самовольную постройку.

Заявители считают, что их доводы подтверждаются правовой позицией Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении №2438/10 от 15.07.2010.

ИП Уба Е.В., которая приобрела у ИП Андриянова Н.В. по договору купли-продажи от 25.10.2010 ½ долю в праве на спорный земельный участок (свидетельство о регистрации права от 28.07.2011), первоначально участвовавшая в деле в качестве 3-го лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, впоследствии вступившая в дело в качестве соистца, заявила доводы, аналогичные доводам ИП Даренского Д.В., ИП Андриянова Н.В.

Ответчик, Комитет архитектуры и градостроительства мэрии г.Ульяновска требования не признают, считают, что заявителями не указано, какие именно препятствия в осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности имеются в связи с утверждением оспариваемого постановления.

Оспариваемый в части прохождения красной линии по земельному участку по ул.Кирова, 77 проект планировки территории Железнодорожного района муниципального образования «город «Ульяновск» разработан в соответствии с положениями ст.42 Градостроительного кодекса РФ и не противоречит им, поэтому требования не подлежат удовлетворению.

Резервирование земельных участков по ул.Кирова для муниципальных нужд (расширение дорог) планируется в будущем.

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав представленные в материалы дела доказательства, суд пришел к следующим выводам.

Заявители просят признать оспариваемое постановление не соответствующим:

-ст.10 Устава муниципального образования «город Ульяновск», утвержденного решением Ульяновской Городской Думы от 30.06.2010 №67,

-Гражданскому кодексу РФ, Земельному кодексу РФ, Градостроительному кодексу РФ,

-Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации, утвержденной Постановлением Госстроя РФ от 29.10.2002 № 150 (зарегистрирована в Минюсте РФ от 12.02.2003 за № 4227),

-Инструкции о порядке проектирования и установления красных линий в городах и других поселениях Российской Федерации (РДС 30-201-98), утвержденной Постановлением Госстроя РФ от 06.04.1998 № 18-30,

-статье 15 Конституции Российской Федерации,

-статье 1 Протокола № 1 от 20.03.1952 к Конвенции от 04.11.1950 «О защите прав человека и основных свобод»,

и не действующим.

Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации проекты планировки территории являются одним из видов градостроительной документации.

Согласно п.26 ст.3 решения Ульяновской Городской думы от 30.06.2010 № 67 «О принятии Устава муниципального образования «город Ульяновск», утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно ч.18 ст.42 Устава, принятие решения об утверждении документации по планировке территории отнесено к компетенции Главы администрации города Ульяновска.

В силу частей 1 и 5 статьи 41 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, выделения элементов планировочной структуры (кварталов, микрорайонов, иных элементов), установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов. При подготовке документации по планировке территории может осуществляться разработка проектов планировки территории, проектов межевания территории и градостроительных планов земельных участков.

В соответствии со ст.42 Градостроительного кодекса РФ, подготовка проекта планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления параметров планируемого развития элементов планировочной структуры, зон планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Частью 2 названной статьи предусмотрено, что проект планировки территории состоит из основной части, которая подлежит утверждению, и материалов по ее обоснованию.

Основная часть включает в себя:

-чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются: красные линии; линии, обозначающие дороги, улицы, проезды, линии связи, объекты инженерной и транспортной инфраструктур; границы зон планируемого размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, иных объектов капитального строительства;

-положения о размещении объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения, а также о характеристиках планируемого развития территории, в том числе о плотности и параметрах застройки территории и характеристиках развития систем социального, транспортного обслуживания и инженерно-технического обеспечения, необходимых для развития территории.

В соответствии с ч.9 названной статьи проект планировки территории является основой для разработки проектов межевания территорий.

Согласно статье 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проектов межевания территорий осуществляется применительно к застроенным территориям и подлежащим застройке территориям, расположенным в границах элементов планировочной структуры, подготовленных проектами планировки территорий.

Проект межевания территории включает в себя чертежи межевания территории, на которых отображаются: красные линии; линии отступа от красных линий в целях определения места допустимого размещения зданий, строений, сооружений; границы застроенных земельных участков, в том числе границы земельных участков, на которых расположены линейные объекты; границы формируемых земельных участков, планируемых для предоставления физическим и юридическим лицам для строительства; границы земельных участков для размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения; границы территорий объектов

культурного наследия; границы зон с особыми условиями использования территорий; границы зон действия публичных сервитутов.

В силу статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации решения о подготовке документации по планировке территории принимаются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Подготовка документации по планировке территории осуществляется на основании документов территориального планирования, правил землепользования и застройки в соответствии с требованиями технических регламентов, градостроительных регламентов с учетом границ территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, границ территорий вновь выявленных объектов культурного наследия, границ зон с особыми условиями использования территорий (часть 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 12 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченные органы исполнительной власти в течение тридцати дней осуществляют проверку подготовленной на основании их решения документации по планировке территории на соответствие требованиям, указанным в части 10 названной статьи. По результатам проверки указанные органы в течение семи дней принимают решение о направлении такой документации соответственно в Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, главе местной администрации на утверждение или об отклонении такой документации и о направлении ее на доработку.

Документация по планировке территории утверждается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой местной администрации в течение четырнадцати дней со дня поступления указанной документации; в течение семи дней со дня ее утверждения направляется главе поселения, главе городского округа, применительно к территориям которых осуществлялась подготовка такой документации, которые обеспечивают опубликование документации по планировке территории (проектов планировки и межевания территории) в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещает информацию о такой документации на официальном сайте муниципального образования (при наличии официального сайта муниципального образования) в сети "Интернет" (части 14, 15, 16 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устанавливается названным Кодексом и законами субъектов Российской Федерации.

В силу ст.1 Положения "О порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании "Город Ульяновск", утвержденного Решением Ульяновской Городской Думы от 01.02.2006 №15 (далее – Решение УГД №15), публичные слушания - это одна из форм реализации населением города Ульяновска своего конституционного права на местное самоуправление.

Решения публичных слушаний носят для органов местного самоуправления рекомендательный характер.

Согласно п.п.3 п.1 ст.3 Решения УГД №15 проект планировки территории должен выноситься на публичные слушания в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

В соответствии со ст.4 Решения УГД №15 органом, ответственным за подготовку и проведение публичных слушаний, является Оргкомитет, который формируется и действует в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Положением и

правовым актом органа, принявшего решение (постановление) о назначении публичных слушаний (п.4).

В случае если публичные слушания проводятся по инициативе Главы города, постановление об их проведении принимает Глава города (п.5).

Орган, принявший решение (постановление) о проведении публичных слушаний, формирует Оргкомитет по проведению публичных слушаний (далее - Оргкомитет). Правовой акт органа о формировании Оргкомитета должен быть принят не позднее пяти дней со дня опубликования решения (постановления) о проведении публичных слушаний. Правовой акт органа о формировании Оргкомитета публикуется в газете "Ульяновск сегодня" и (или) иных местных средствах массовой информации (п.15).

Пунктом 1 ст.6 Решения УГД №15 установлено, что объявление о проведении публичных слушаний по проекту муниципального правового акта и текст проекта муниципального правового акта публикуются в газете "Ульяновск сегодня" и (или) иных местных средствах массовой информации не позднее, чем за 15 дней до даты проведения публичных слушаний. Объявление с информацией о месте, времени проведения слушаний, а также о времени начала и окончания регистрации участников публичных слушаний публикуется в газете "Ульяновск сегодня" и (или) иных местных средствах массовой информации не позднее, чем за пять дней до даты проведения публичных слушаний.

В силу ст.8 Решения УГД №15 в процессе проведения публичных слушаний принимаются предложения о дополнениях и изменениях к опубликованному проекту муниципального правового акта, оформленные в протоколе проведения публичных слушаний.

Предложения о дополнениях и изменениях к опубликованному проекту муниципального правового акта включаются в Итоговый документ публичных слушаний, составленный по форме, утвержденной настоящим Положением (Приложение №2).

Итоговый документ принимается большинством голосов от числа участников публичных слушаний и подписывается ведущим и секретарем публичных слушаний.

Итоговый документ публичных слушаний представляется органу или должностному лицу, принявшему решение о проведении публичных слушаний.

Орган, принявший решение о проведении публичных слушаний, обеспечивает опубликование Итогового документа публичных слушаний в газете "Ульяновск сегодня".

Согласно ст.9 Решения УГД №15 публичные слушания по проекту планировки территории и проекту межевания территории проводятся с учетом особенностей, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Гражданам обеспечивается возможность предварительного ознакомления со всеми материалами, выносимыми для обсуждения на публичных слушаниях.

14.05.2009 Главой г.Ульяновска было принято постановление №3853 «О проведении публичных слушаний», которым публичные слушания по вопросу рассмотрения проекта планировки территории Железнодорожного района муниципального образования «город Ульяновск» назначены на 10.06.2009 в 18-00 в здании администрации Железнодорожного района по ул.Героев Свири, 11.

14.05.2009 Главой г.Ульяновска было издано постановление №3854 «О создании оргкомитета».

Названные постановления были размещены на официальном Интернет-сайте мэрии г.Ульяновска и опубликованы в газете «Ульяновск сегодня» №35 15.05.2009).

Также были опубликованы в газете «Ульяновск сегодня» №35 чертеж планировки территории и комплексная схема Проекта планировки территории Железнодорожного района МО «Город Ульяновск»; информационное сообщение мэрии г.Ульяновска о месте и времени ознакомления с проектом планировки территории Железнодорожного района МО «город Ульяновск».

В газете «Ульяновск сегодня» №41 от 05.06.2009 было дополнительно опубликовано информационное сообщение мэрии г.Ульяновска о месте и времени проведения публичных слушаний и регистрации участников публичных слушаний.

10.06.2009 составлен протокол публичных слушаний по проекту планировки территории Железнодорожного района МО «город Ульяновск, из которого, в том числе, следует, что проект планировки разработан в рамках реализации генерального плана развития г.Ульяновска и следующим этапом является утверждение проекта планировки.

Протоколом зафиксировано выступление ИП Даренского Д.В., который задал следующий вопрос: «Есть в этом проекте небольшие вопросы в плане обременения некоторых участков, находящихся в частной собственности, красными линиями. Заложен ли в бюджет выкуп этих земельных участков или нет?».

Ведущий публичных слушаний – Садретдинова А.М., заместитель Главы г.Ульяновска дала следующий ответ: «Данный вопрос будет решаться в рабочем порядке в соответствии с действующим законодательством».

В газете «Ульяновск сегодня» №44 от 19.06.2009 был опубликован итоговый документ публичных слушаний, в том числе содержащий сведения о том, что в публичных слушаниях приняло участие 200 человек (зарегистрированных).

На рассмотрение жителей городского округа были представлены, в том числе, слайды (показ на киноэкране), графические материалы; заслушан доклад разработчика проектной организации ООО «Симбирскпроект» (ответчиком в материалы дела представлено заключение по разработанному ООО «Симбирскпроект» проекту планировки территорий Заволжского, Железнодорожного и Засвияжского районов г.Ульяновска, составленное Международной Академией Архитектуры, отделение в Москве (МААМ), Евразия, от 18.05.2009, которым рекомендовано направить проект планировки территорий для обсуждения на публичных слушаниях и дальнейшего утверждения в соответствии с Градостроительным кодексом РФ).

Как указано в тексте итогового документа публичных слушаний, большинство участников публичных слушаний (182 из 200) одобрили проект планировки территории Железнодорожного района МО «город Ульяновск» и рекомендовали его к утверждению.

Постановлением Главы города Ульяновска от 07.07.2009 № 5294 утвержден проект планировки территории Железнодорожного района муниципального образования «город Ульяновск»:

-Приложение №1. Чертеж планировки территории (с обозначением красных линий, линий связи, объектов инженерной и транспортной инфраструктур, линий, обозначающих дороги, улицы, проезды, границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства);

-Приложение №2. Положение о размещении объектов капитального строительства, характеристиках планируемого развития территории и характеристиках развития систем социального, транспортного обслуживания и инженерно-технического обеспечения, необходимых для развития территории.

Пунктом 3 оспариваемого постановления Комитет архитектуры и градостроительства мэрии г.Ульяновска должен направить материалы на выполнение работ по подготовке проекта межевания территории Железнодорожного района МО «город Ульяновск» в Управление по муниципальным закупкам мэрии для проведения аукциона.

Постановление и Приложения №№1, 2 были опубликованы 08.07.2009 в газете «Ульяновск сегодня» № 50.

С момента официального опубликования (08.07.2009) постановление вступило в законную силу.

Постановлением Госстроя РФ от 29.10.2002 № 150 приняты и введены в действие «СНиП 11-04-2003. Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» (далее – Инструкция №150), определяющие требования, предъявляемые на территории Российской Федерации к

составу и содержанию материалов, организации разработки, рассмотрения, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации.

Разделом 3.2.1 Инструкции №150 установлены требования к составу и содержанию проекта планировки. В соответствии с п.6 раздела указано, что существующая застройка показывается на опорном плане современного использования, который согласно п.4 раздела, относится к графическим материалам и в свою очередь согласно ст.42 Градостроительного кодекса РФ, не подлежит утверждению в составе проекта планировки территории.

Пунктом 1 раздела 3.2.1 названной Инструкции №150 установлено, что в составе проекта планировки может разрабатываться проект межевания территорий.

Постановлением Госстроя РФ от 06.04.1998 №18-30 был принят «РДС 30-201-98. Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Инструкция о порядке проектирования и установления красных линий в городах и других поселениях Российской Федерации» (далее – Инструкция №18-30).

В силу пункта 3.1, Инструкция №18-30 определяет основные требования к порядку проектирования и установления красных линий в поселениях Российской Федерации.

Согласно п.4.1 Инструкции №18-30, проект красных линий разрабатывается, согласовывается и утверждается, как правило, в составе градостроительной документации, выполняемой на территорию поселения или части поселения в масштабе 1:2000 (генерального плана поселения, совмещенного с проектом детальной планировки, проекта детальной планировки).

Согласно п.4.3 Инструкции №18-30, в отдельных случаях красные линии могут устанавливаться до разработки градостроительной документации, закрепляя исторически сложившуюся систему улично-дорожной сети застроенных и озелененных территорий. В этом случае чертеж и акт установления (изменения) красных линий сопровождается указанием на необходимость последующей детальной разработки.

В силу п.4.4 Инструкции №18-30, При разработке проекта красных линий в качестве самостоятельного проекта он разрабатывается на основе генеральных планов поселений и проектов детальной планировки территории и утверждается органами местного самоуправления по согласованию с органами государственного контроля и надзора, другими заинтересованными службами органов местного самоуправления.

Согласно п.4.6 Инструкции №18-30, корректировка красных линий может осуществляться по решению органов местного самоуправления, утвердивших их, в связи с изменением градостроительной ситуации в результате необходимости проведения реконструкции сложившейся застройки, изменением категории (пропускной способности) улиц и дорог поселения.

В соответствии с п.4.8 Инструкции №18-30, подлинные чертежи планов красных линий, разбивочных чертежей и актов установления (изменения) красных линий хранятся в органах архитектуры и градостроительства вместе с соответствующей градостроительной документацией.

В силу п.5.1 Инструкции №18-30, план красных линий и разбивочный чертеж красных линий выполняются и оформляются в соответствии с требованиями "Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения градостроительной документации", утвержденной Госстроем России Постановлением от 22.12.1993 №18-58 (Постановлением Госстроя РФ от 27.02.2003 №27 указанная Инструкция №18-58 признана утратившей силу с 01.03.2003).

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международный договор РФ устанавливает иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора.

Частью 3 статьи 15 Конституции РФ предусмотрено, что любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Согласно статье 1 Протокола № 1 от 20.03.1952 к Конвенции от 04.11.1950 «О защите прав человека и основных свобод» каждое физическое или юридическое лицо имеет право на уважение своей собственности. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как в интересах общества и на условиях, предусмотренных законом и общими принципами международного права.

Как было указано выше, заявители просят признать оспариваемое постановление не соответствующим вышеприведенным нормам и не действующим по таким основаниям, как:

- нарушаются права собственников земельного участка;
- установленная красная линия явилась основанием для отказа в признании права собственности на самовольную постройку;
- оспариваемое постановление было опубликовано без картографического материала: плана красных линий и разбивочного чертежа, что необоснованно ограничивает заинтересованных лиц в возможности свободного ознакомления с местоположением красных линий;
- позиция заявителей согласуется с позицией Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении №2438/10 от 15.07.2010.

Суд, оценив доводы лиц, участвующих в деле, и представленные ими доказательства, руководствуясь ст.71 АПК РФ, не может согласиться с доводами заявителей.

Согласно ст.263 Гражданского кодекса РФ собственник земельного участка может возводить на нем здания и сооружения, осуществлять их перестройку или снос, разрешать строительство на своем участке другим лицам. Эти права осуществляются при условии соблюдения градостроительных и строительных норм и правил, а также требований о целевом назначении земельного участка (пункт 2 статьи 260).

Последствия самовольной постройки, произведенной собственником на принадлежащем ему земельном участке, определяются статьей 222 настоящего Кодекса.

Земельный участок, находящийся в собственности частного лица, может стать участком общего пользования может, когда его изымают для государственных или муниципальных нужд и на нем создают общедоступный объект (например, дорогу).

Согласно ст.31 Земельного кодекса РФ в случае, если в целях размещения объектов необходимо выкупить земельные участки для государственных или муниципальных нужд из земель, находящихся в собственности граждан или юридических лиц, орган местного самоуправления информирует собственников этих земельных участков об их возможном выкупе. Порядок и условия предоставления такой информации могут быть установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Ни гражданское, ни земельное законодательство не ставят статус участка общего пользования в зависимость от содержания градостроительной документации, которой утверждаются красные линии.

По смыслу п.11 ст.1 Градостроительного кодекса РФ сам по себе факт утверждения красной линии не придает участку статус участка общего пользования: такие линии лишь ограничивают территории, которые либо уже являются землями общего пользования, либо могут стать ими в перспективе.

Следовательно, утверждение красных линий никак не отражается на правовом режиме земельного участка.

Высший Арбитражный Суд РФ в Определении от 24.02.2011 №11626/09 указал, что выделение красными линиями планируемого к строительству проезда через земельный участок, принадлежащий на праве собственности частному лицу, не

нарушает прав и законных интересов собственника участка, поскольку не означает изъятия участка и не свидетельствует о его разделении.

В рассматриваемом случае процедура принятия оспариваемого постановления ответчиком была соблюдена, оспариваемое постановление принято по результатам публичных слушаний, в рамках полномочий ответчика, с учетом мнений заинтересованных лиц.

В публичных слушаниях участвовал ИП Даренский Д.В., мог зарегистрироваться для участия в публичных слушаниях и ИП Андриянов Н.В., ИП Уба Е.В. не могла не знать в 2010-2011 годах, при оформлении договора купли-продажи с ИП Андрияновым Н.В. ½ доли спорного земельного участка и регистрации на нее права собственности, о прохождении по участку красной линии.

Как заинтересованные лица, собственники земельного участка в 2009 году - ИП Даренский Д.В. и ИП Андриянов Н.В., не были лишены законной возможности подать замечания и предложения при процедуре публичных слушаний по вопросу утверждения красной линии, проходящей по спорному земельному участку, реализовать свои права по участию в разработке градостроительной документации.

Весь картографический материал был показан в ходе публичных слушаний (слайды - показ на киноэкране), опубликован в газете – официальном источнике, специальных требований к масштабу публикации в газете законодательством не установлено.

Установленная в 2009 году оспариваемым постановлением красная линия в части прохождения по спорному земельному участку не может нарушать права заявителей, и не явилась основанием для отказа им в 2008 году в признании права собственности на объект недвижимости, построенный на спорном земельном участке.

Суд отклоняет доводы заявителей о том, что их позиция согласуется с правовой позицией Президиума ВАС РФ, выраженной в постановлении № 2438/10 от 15.07.2010, так как предметом рассмотрения Президиума ВАС РФ по указанному делу не являлись аналогичные обстоятельства.

В рассматриваемом случае 17.06.2008 Железнодорожным районным судом 17.06.2008 было принято решение о сносе самовольно возведенного объекта, ИП Даренскому Д.В., ИП Андриянову Н.В. было отказано в признании права собственности на самовольно возведенный объект.

В соответствии со ст.192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, право на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании нормативного правового акта недействующим имеют граждане или иные лица, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения:

-не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу;

-нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Суд считает, что заявители, в нарушение ст.65 АПК РФ, не представили доказательств, свидетельствующих о том, что оспариваемое постановление нарушает их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со ст.110 АПК РФ судебные расходы следует отнести на заявителей (подлежит уплате госпошлина всего в сумме 200 руб. в силу п.17 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 13.03.2007 №117, заявителями всего уплачено – 400 руб., излишне уплаченная госпошлина

(квитанция об уплате плательщик 00296214-Уба Е.В.), подлежит возврату из федерального бюджета).

Руководствуясь ст.ст.110, 194-196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л :

Признать постановление Главы города Ульяновска от 07.07.2009 года № 5294 «Об утверждении проекта планировки территории Железнодорожного района муниципального образования «город Ульяновск» в части утверждения красной линии, проходящей по земельному участку, расположенному по адресу: г.Ульяновск, ул.Кирова, д.77, кадастровый номер 73:24:010305:41, соответствующим статье 15 Конституции Российской Федерации, статье 1 Протокола № 1 от 20.03.1952 к Конвенции от 04.11.1950 «О защите прав человека и основных свобод», ст.10 Устава муниципального образования «город Ульяновск», утвержденного решением Ульяновской Городской Думы от 30.06.2010 №67, Гражданскому кодексу РФ, Земельному кодексу РФ, Градостроительному кодексу РФ, Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации, утвержденной Постановлением Госстроя РФ от 29.10.2002 № 150 (зарегистрирована в Минюсте РФ от 12.02.2003 за № 4227), Инструкции о порядке проектирования и установления красных линий в городах и других поселениях Российской Федерации (РДС 30-201-98), утвержденной Постановлением Госстроя РФ от 06.04.1998 № 18-30.

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Возвратить Уба Елене Владимировне из федерального бюджета излишне уплаченную госпошину в сумме 200 (двести) руб.

Справку на возврат госпошины выдать.

Решение вступает в законную силу немедленно после его принятия и может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции в течение месяца со дня вступления в законную силу.

Председательствующий

М.А.Семенова

Судьи

И.В.Ипполитова

С.П.Рогожин