

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

690091, г. Владивосток, ул. Светланская, 54

Именем Российской Федерации

**РЕШЕНИЕ**

г. Владивосток

Дело № А51-21679/2009

20 июля 2010 года

Резолютивная часть решения объявлена 13 июля 2010 года. Полный текст решения изготовлен 20 июля 2010 года.

Арбитражный суд Приморского края в составе председательствующего судьи О.П. Хвалько, судей Бирик Н.Л., Н.Н. Анисимовой,

при ведении протокола секретарем судебного заседания Р.С. Ковалевым, рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Водная генерирующая компания»

к администрации городского округа ЗАТО город Фокино

при участии третьего лица - Департамента по тарифам Приморского края о признании нормативного правового акта недействующим,

при участии:

от заявителя – адвокат Емельянов И.А. (доверенность без номера от 21.01.2010, удостоверение № 1695);

от администрации – представитель не явился, извещен;

от департамента – начальник отдела Колосова Н.И. по доверенности № 69/3193 от 02.11.2007,

установил:

Общество с ограниченной ответственностью «Водная генерирующая компания» (далее - заявитель, общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением к администрации городского округа ЗАТО город Фокино (далее – администрация) о признании недействующим п. 2 Постановления

администрации городского округа ЗАТО город Фокино от 25.08.2009 № 914-па «Об установлении тарифов на услуги общества с ограниченной ответственностью «Водная генерирующая компания» в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, оказываемые потребителям» (далее – оспариваемое Постановление).

К участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора привлечен Департамент по тарифам Приморского края (далее – департамент).

Заявитель в судебном заседании требования поддержал в полном объеме, указал, что оспариваемым Постановлением администрацией снижены тарифы на услуги общества в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, оказываемые потребителям, до уровня, соответствующего предельному индексу, в результате чего расчет тарифов для общества произведен методом индексации установленных тарифов без учета действительно необходимых финансовых затрат для выполнения производственной программы и без принятия дополнительных мер по обеспечению компенсации выпадающих доходов общества.

Заявитель считает, что в случае снижения регулируемого тарифа от его экономически обоснованной величины без изменения при этом производственной программы организации коммунального комплекса, орган регулирования обязан принять дополнительные меры по обеспечению компенсации соответствующих выпадающих доходов в виде субсидирования.

По мнению общества, оспариваемое Постановление не соответствует положениям статей 3 и 9 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Закон № 210-ФЗ), а также им нарушен пункт 53 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных

индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (далее Постановления Правительства № 520).

Администрация против заявленных требований возражает, указав, что приведенные обществом расчеты плановых затрат не соответствуют требованиям действующего законодательства, в связи с чем правомерно откорректированы администрацией.

Ответчик считает, что поскольку оспариваемое обществом Постановление отменено и в настоящее время является недействующим, в связи с отсутствием предмета спора, производство по делу подлежит прекращению.

Департамент в судебном заседании поддержал доводы, изложенные в пояснениях на заявление. Указал, что тарифы обществу были утверждены с превышением предельного индекса максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, в связи с чем администрации вынесено предписание о необходимости пересмотра установленных тарифов.

По мнению представителя Департамента, заявитель по существу оспаривает экономическую обоснованность ценовых ставок на водоснабжение и водоотведение, установленных для него Постановлением Администрации городского округа ЗАТО г. Фокино.

Однако, при регулировании тарифов должен применяться установленный Законом № 210-ФЗ принцип достижения баланса интересов потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса и интересов указанных организаций, обеспечивающего доступность этих товаров и услуг для потребителей.

Кроме того, в настоящий момент оспариваемое Постановление не действует, в связи с чем производство по делу подлежит прекращению, поскольку отсутствует предмет спора.

Заслушав пояснения представителей сторон, исследовав материалы дела, суд установил следующее.

Постановлением Администрации Приморского края от 04.12.2008 г. № 313-па «Об утверждении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2009 год» (далее - постановление Администрации ПК от 04.12.2008 г. № 313-па) для городского округа ЗАТО город Фокино на 2009 год определен предельный индекс максимально возможного изменения установленных тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в размере 117,6%.

Общество с ограниченной ответственностью «ВГК» на очередной период действия тарифов на производимые им товары (оказываемые услуги) разработало производственную программу в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в соответствии с которой определило финансовые потребности, необходимые для ее реализации и произвело предварительный расчет тарифов на свои товары и услуги в размере, обеспечивающем эти финансовые потребности. Данные документы были представлены для проверки в регулирующий орган.

По факту рассмотрения представленных обществом документов, Администрацией городского округа ЗАТО г. Фокино составлен протокол от 25.08.2009 № 5, которым согласована производственная программа на 2009 год: п.п.2.1. и 2.2. установлены тарифы на услуги ООО «ВГК» в сфере водоснабжения – 21,66 руб/м<sup>3</sup> (без учета НДС), 25,56 руб/м<sup>3</sup> (с учетом НДС), водоотведения и очистки сточных вод – 10,22 руб/м<sup>3</sup> (без учета НДС), 12,06 руб/м<sup>3</sup> (с учетом НДС).

Максимальные тарифы на услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, учитываемые при определении размера платы населения: в сфере водоснабжения – 11,77 руб/м<sup>3</sup> (без учета НДС), 13,89 руб/м<sup>3</sup> (с учетом НДС), водоотведения и очистки сточных вод – 6,10 руб/м<sup>3</sup> (без учета НДС), 7,19 руб/м<sup>3</sup> (с учетом НДС).

Производственная программа ООО «ВГК» на 2009 год опубликована в газете «Тихоокеанская газета» от 05.11.2009 № 43.

Постановлением администрации городского округа ЗАТО город Фокино от 25.08.2009 г. № 914-па «Об установлении тарифов на услуги общества с ограниченной ответственностью «Водная генерирующая компания» в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, оказываемые потребителям» были установлены тарифы на услуги ООО «Водная генерирующая компания» в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод: в сфере водоснабжения - 21,66 руб/м<sup>3</sup> (без учета НДС), в сфере водоотведения и очистки сточных вод - 10,22 руб/м<sup>3</sup> (без учета НДС).

10.08.009 ООО «ВГК» приступило к оказанию услуг по водоснабжению и водоотведению на территории городского округа ЗАТО город Фокино.

Прокуратурой ЗАТО г. Фокино проведена проверка соответствия оспариваемого Постановления администрации городского округа ЗАТО город Фокино от 25.08.2009 г. № 914-па «Об установлении тарифов на услуги общества с ограниченной ответственностью «Водная генерирующая компания» в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, оказываемые потребителям», которым утверждены тарифы для организации коммунального комплекса ООО «Водная генерирующая компания» на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения на предмет соблюдения норм действующего законодательства.

Установлено, что фактический рост тарифов организаций коммунального комплекса на услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2009 году по отношению к 2008 году на территории городского округа ЗАТО город Фокино составил 161,2%, что на 43,6% превышает предельный индекс максимально возможного изменения установленных тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, утвержденный постановлением Администрации ПК от 04.12.2008г. № 313-па.

По факту нарушения требований Постановления Администрации Приморского края от 04.12.2008 № 313-па «Об утверждении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2009 год», заключающихся в превышении предельных индексов изменения установленных тарифов прокуратурой ЗАТО г. Фокино внесен протест от 14.10.2009 №7/2-09 с требованием отмены оспариваемого Постановления.

Департаментом по тарифам Приморского края на основании акта от 25.09.2009 г. № 53/2009, составленного по результатам проведенных внеплановых контрольных мероприятий в отношении администрации городского округа ЗАТО город Фокино, также установлен факт нарушения Федерального закона от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса (Федеральный закон от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ), выразившийся в превышении предельного индекса максимально возможного изменения установленных тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоотведения и водоснабжения на 2009 год.

Департамент по тарифам Приморского края предписанием от 01.10.2009 г. № 8 «О досрочном пересмотре установленных администрацией городского округа ЗАТО город Фокино тарифов на услуги организации коммунального комплекса ООО «Водная генерирующая компания», обязал Администрацию городского округа ЗАТО город Фокино досрочно пересмотреть тарифы организации в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утвержденные оспариваемым Постановлением.

Постановлением администрации городского округа ЗАТО город Фокино от 20.10.2009 № 1213-па «Об установлении тарифов на услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, оказываемые потребителям» установлены тарифы на услуги ООО «Водная генерирующая компания» в сфере водоснабжения в размере 11,77 руб/м<sup>3</sup> (без учета НДС), в сфере водоотведения и очистки сточных вод 6,10 руб/м<sup>3</sup> (без учета НДС),

соответствующие предельным индексам максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, установленных на 2009 год для городского округа ЗАТО город Фокино постановлением Администрации Приморского края от 04.12.2008 г. № 313-па (117,6 %).

Постановление об установлении тарифов от 20.10.2009 № 1213-па и основные показатели производственной программы ООО «ВГК» в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, результаты оценки доступности для потребителей товаров и услуг ООО «ВГК» были опубликованы в «Тихоокеанской газете» и размещены на официальном сайте городского округа ЗАТО город Фокино [city.fokino-prim.ru](http://city.fokino-prim.ru).

Данным Постановлением признано утратившим силу постановление администрации от 25.08.2009 № 914-па на услуги общества в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, оказываемые потребителям, и установлены тарифы на услуги общества в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Общество, полагая, что Постановление от 25.08.2009 г. № 914-па «Об установлении тарифов на услуги общества с ограниченной ответственностью «Водная генерирующая компания» в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, оказываемые потребителям» не соответствует Федеральному Закону от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Основам ценообразования в сфере деятельности организации коммунального комплекса, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 и нарушает экономические интересы общества, обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Исследовав доказательства по делу, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, суд приходит к выводу, что заявленное требование не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с п.п. 4.1 п. 1 ст. 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения полномочиями по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей обладают органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов.

Основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих тепло-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса устанавливает Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее - Закон № 210-ФЗ).

Пунктом 20 статьи 2 Закона № 210-ФЗ, определено, что под предельными индексами в данном Федеральном законе понимаются устанавливаемые в среднем по субъектам Российской Федерации и (или) по муниципальным образованиям на очередной финансовый год, выраженные в процентах индексы максимально и минимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, действующих на конец текущего финансового года.

Действующим на момент возникновения спорных правоотношений Постановлением администрации Приморского края от 04.12.2008 № 313-па «Об утверждении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального



комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2009 год» утверждены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов в среднем по городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям Приморского края на 2009 год.

Согласно части 3 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2006 № 258-ФЗ «Об основах регулирования тарифов коммунального комплекса» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сроки, определяемые Правительством Российской Федерации, устанавливают предельные индексы в среднем по муниципальным образованиям.

Органы местного самоуправления устанавливают тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта Российской Федерации для соответствующего муниципального образования (часть 2 статьи 5 названного Закона).

Оспаривая возможность применения предельных индексов к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, общество ссылается на пункт 53 Постановления Правительства № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», согласно которому предельные индексы не применяются к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавкам к

тарифам организаций, в отношении которых в предшествующем периоде не осуществлялось государственное регулирование тарифов и надбавок к тарифам.

Заявитель в судебном заседании указал, что в отношении общества с ограниченной ответственностью «ВГК» в предшествующем периоде государственное регулирование тарифов не осуществлялось, следовательно, предельные индексы к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса не могут быть применены.

Между тем, из материалов дела следует, что общество, обосновывая предполагаемые затраты, руководствуется документами и расчетами, которые использовало ранее ООО «Водоканал», предполагаемые штат сотрудников и предполагаемые расходы также рассчитывались исходя из численности сотрудников и расходов ООО «Водоканал». Для осуществления деятельности по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод общество арендует у администрации то же самое имущество, ранее используемое ООО «Водоканал». Общество, представляя документальное подтверждение экономической обоснованности тарифов, основывается при этом на первичной документации деятельности ООО «Водоканал». Из материалов дела следует, что в отношении указанной деятельности, ранее осуществляемой ООО «Водоканал», производилось государственное регулирование тарифов и надбавок к тарифам. Следовательно, поскольку общество, обосновывая применяемые им тарифы, основывается на тарифах, в отношении которых осуществлялось государственное регулирование тарифов и надбавок к тарифам, то утверждение общества о том, что к нему не могут быть применены предельные индексы, не основано на обстоятельствах настоящего дела.

Кроме того, услуги, оказываемые предприятием в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, не являются новыми, в связи с чем суд полагает, что положения п. 53 Постановления

Правительства от 14.07.2008 № 520 в отношении общества применены быть не могут.

Право на регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предоставлено администрации статьей 5 Закона № 210-ФЗ.

Заявитель указал, что установление органом регулирования экономически необоснованных и не соответствующих согласованной производственной программе тарифов не обеспечивает объем всех финансовых потребностей общества, достаточный для исполнения производственной программы. Без дополнительных мер по финансовому обеспечению исполнения производственной программы, решение органа регулирования об установлении экономически невыгодных тарифов приводит к неполучению обществом доходов, которые оно рассчитывало получить при планировании хозяйственной деятельности, а также к значительным убыткам, которые нарушают права и законные интересы предприятия в области не обеспечения финансовых потребностей заявителя на реализацию производственной программы и соответственно, отсутствие обеспечения полного возмещения затрат.

Согласно статье 3 Закона № 210-ФЗ общими принципами регулирования тарифов и надбавок являются: достижение баланса интересов потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса и интересов указанных организаций, обеспечивающего доступность этих товаров и услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций коммунального комплекса; установление тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных программ и инвестиционных программ; стимулирование снижения производственных затрат, повышение экономической эффективности производства товаров

(оказания услуг) и применение энергосберегающих технологий организациями коммунального комплекса; создание условий, необходимых для привлечения инвестиций в целях развития и модернизации систем коммунальной инфраструктуры; полное возмещение затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ и инвестиционных программ; установление условий обязательного изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; обеспечение доступности для потребителей и иных лиц информации о формировании тарифов и надбавок.

Заявитель указал, что в целях соблюдения Администрацией принципов регулирования тарифов и издания нормативного акта об утверждении регулируемых тарифов, соответствующих закону, орган регулирования обязан в случае снижения регулируемого тарифа от его экономически обоснованной величины без изменения при этом производственной программы организации коммунального комплекса принять дополнительные меры по обеспечению компенсации соответствующих выпадающих доходов. В нарушение ст. 3, 9 Закона № 210-ФЗ регулирующим органом не обеспечены финансовые потребности общества, необходимые для реализации производственной программы, а также полное возмещение затрат, связанных с ее реализацией.

Таким образом, заявитель, оспаривая Постановление Администрации городского округа ЗАТО город Фокино от 25.08.2009 № 914-па и ссылаясь на нарушение ответчиком норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 30.12.2007 № 210-ФЗ преследует интерес возмещения недополученных в результате произведенных экономически необоснованных и не соответствующих согласованной производственной программе тарифов, доходов.

Оценка финансово-экономического обоснования правового решения установления тарифов, а также вопрос относительно возможности возмещения финансовых затрат не относится к компетенции суда,

проверяющего акт в порядке контроля на соответствие федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, в связи с чем не подлежит рассмотрению в данном споре.

В соответствии с материалами дела, на основании предписания Департамента по тарифам Приморского края от 01.10.2009 г. № 8 «О досрочном пересмотре установленных администрацией городского округа ЗАТО город Фокино тарифов на услуги организации коммунального комплекса ООО «Водная генерирующая компания» принятым Постановлением администрации городского округа ЗАТО город Фокино от 20.10.2009 № 1213-па установлены тарифы на услуги ООО «Водная генерирующая компания» в сфере водоснабжения в размере 11,77 руб/м<sup>3</sup> (без учета НДС), в сфере водоотведения и очистки сточных вод 6,10 руб/м<sup>3</sup> (без учета НДС), соответствующие предельным индексам максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, установленных на 2009 год для городского округа ЗАТО город Фокино постановлением Администрации Приморского края от 04.12.2008 г. № 313-па (117,6 %).

Администрация в силу предоставленных Законом прав правомерно и обоснованно осуществила регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса Постановлением от 20.10.2009 № 1213-па.

Оспариваемое Постановление Администрации № 914-па от 25.08.2009 отменено.

Доводы Администрации и Департамента об отсутствии предмета спора и прекращении производства по делу судом не принимаются, поскольку прекращение производства по делу о признании недействующим нормативного правового акта на основании факта утраты им юридической силы приводило бы к отказу заявителю в судебной защите его прав и свобод, с нарушением которых он связывает свое обращение в суд, и не отвечало бы имеющей место в производстве по делам, возникающим из публичных

правоотношений, публичной потребности в разрешении спора о законности оспариваемого нормативного правового акта по существу.

Суд рассматривает нормативный правовой акт не только с точки зрения заявителя, но и с точки зрения соблюдения публичных интересов.

В делах, возникающих из публичных правоотношений, приоритетные задачи судопроизводства прежде всего определяются интересами законности, защиты прав и свобод граждан, факт утраты законной силы оспариваемого нормативного акта для дальнейшего рассмотрения дела значения иметь не может.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание, что в ходе судебного разбирательства судом установлено отсутствие нарушений норм Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», требования заявителя удовлетворению не подлежат.

Руководствуясь статьями 191, 192, 194, 195, 196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

р е ш и л :

Признать положения пункта 2 Постановления муниципального учреждения Администрации городского округа Закрытого административного территориального образования города Фокино от 25.08.2009 № 914-па «Об установлении тарифов на услуги общества с ограниченной ответственностью «Водная генерирующая компания» в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, оказываемые

потребителям» соответствующими Федеральному закону от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

Обществу с ограниченной ответственностью «Водная генерирующая компания» в удовлетворении требования отказать.

Решение вступает в законную силу немедленно после его принятия.

Решение может быть обжаловано в течение месяца в Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа.

Председательствующий

Хвалько О.П.

Судьи

Бибик Н.Л.

Анисимова Н.Н.