



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул.Учебная, 51, г.Омск, 644024, тел./факс (3812) 31-56-51 / 53-02-05, <http://omsk.arbitr.ru>, <http://my.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

город Омск

24 февраля 2014 года

№ дела

A46-16598/2013

Резолютивная часть решения принята и объявлена 18 февраля 2014 года.
Полный текст решения изготовлен 24 февраля 2014 года.

Арбитражный суд Омской области в составе председательствующего судьи Стрелковой Г.В., судей Долгалева Б.Г., Крещановской Л.А., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Шабаршиной Т.В., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Прокурора Омской области к Совету Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области о признании недействующими и противоречащими действующему законодательству пунктов 2.6, 3.5, 3.9, 3.11, 3.12, 3.14 Положения о специализированной службе по вопросам похоронного дела в городе Исилькуле, утвержденного решением Совета Исилькульского городского поселения от 27.06.2007 №42, при участии в судебном заседании: от заявителя - прокурора Третьякова С.С.,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Омской области обратился в Арбитражный суд Омской области с заявлением к Совету Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области о признании недействующими пунктов 2.6, 3.5, 3.9, 3.11, 3.12, 3.14 Положения о специализированной службе по вопросам похоронного дела в городе Исилькуле, утвержденного решением Совета Исилькульского городского поселения от 27.06.2007 № 42 «Об утверждении положения «О специализированной службе» по вопросам похоронного дела в Исилькульском городском поселении», в силу противоречия пунктам 1, 2 статьи 9, пункту 2 статьи 25, пункту 1 статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», пунктам 1, 2, 3 части 1, части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», части 2 статьи 1, пункту 22 части 1 статьи 14, части 3 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В обоснование заявленных требований прокурор указал, что указанными пунктами Положения о специализированной службе по вопросам похоронного дела в городе Исилькуле предоставлены преимущества по осуществлению на территории Исилькульского городского поселения деятельности по оказанию услуг по погребению по отношению к иным хозяйствующим субъектам, не имеющим статуса специализированной службы по похоронному делу.

Совет Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области, надлежащим образом извещенный о времени и месте судебного заседания, явку своего представителя в судебное заседание не обеспечил, отзыв не представил.

В судебном заседании прокурор поддержал заявление по основаниям, изложенным в нем.

Из материалов дела следует, что решением Совета Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области от 27.06.2007 года №42 «Об утверждении Положения «О специализированной службе» было утверждено Положение «О специализированной службе» по вопросам похоронного дела в Исилькульском городском поселении. Решение №42 с текстом Положения «О специализированной службе» было опубликовано в газете «Исилькульский муниципальный вестник» Исилькульское городское поселение» №5/11 от 28.06.2007 года.

Пунктом 2.6 Положения предусмотрено, что специализированная служба по вопросам похоронного дела обеспечивает в соответствии с законодательством и нормативными актами Российской Федерации в Омской области сохранность архивного фонда документов по учету захоронений.

Пунктом 3.5 Положения предусмотрено, что отвод земельного участка для захоронения оформляется при приеме заказа, место для захоронения отводится специализированной службой по вопросам похоронного дела бесплатно в соответствии с санитарными нормами.

Пунктом 3.9 Положения установлено, что каждое захоронение регистрируется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Пунктом 3.11 Положения предусмотрено, что захоронение на свободном участке родственного захоронения разрешается специализированной службой по вопросам похоронного дела по письменному заявлению лица, являющегося ответственным за захоронение.

Пунктом 3.12 Положения установлено, что захоронение в существующую родственную могилу разрешается по прошествии 20 лет с момента предыдущего захоронения по разрешению специализированной службы по вопросам похоронного дела, по письменному заявлению лица, являющегося ответственным за захоронение, при предъявлении соответствующего удостоверения.

Пунктом 3.14 Положения предусмотрено, что при отсутствии свидетельства ответственного за захоронение, захоронения в родственные могилы или на свободные места в родственных оградах производятся с разрешения специализированной службы по вопросам похоронного дела на основании письменных заявлений близких родственников (степень их родства и право на имущество - памятники, надгробные сооружения, ограды должны быть подтверждены соответствующими документами).

Прокурор Омской области, считая указанные пункты Положения противоречащими нормам Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданского кодекса Российской Федерации, обратился в суд с заявлением о признании их недействующими.

Рассмотрев материалы дела, выслушав прокурора, суд считает его требования подлежащими удовлетворению исходя из следующего.

Пунктом 1.1 части 1 статьи 29 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрено, что арбитражные суды в порядке административного судопроизводства рассматривают возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе, об оспаривании нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если

рассмотрение таких дел в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции арбитражного суда.

Статьей 78 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом порядке.

Согласно части 2 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в арбитражный суд в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, с заявлениями о признании нормативных правовых актов недействующими, если полагают, что такой оспариваемый акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно пункту 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится, в частности, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. При этом из положений части 3 статьи 17 и части 2 статьи 1 данного закона следует, что решение вопросов местного значения осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами данных органов.

В силу пункта 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления, погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Пунктом 1 статьи 29 Закона о погребении предусмотрено, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Согласно пункту 1 статьи 9 названного Федерального закона супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществлять погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Указанные услуги по погребению в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Из пункта 4 статьи 9 Закона о погребении следует, что указанная служба вправе также оказывать услуги по погребению на платной основе.

Из указанного следует, что специализированная служба по вопросам похоронного дела создается в первую очередь для оказания гарантированных Законом услуг по погребению на безвозмездной основе.

Пунктами 2.6, 3.5, 3.9, 3.11, 3.12, 3.14 Положения о специализированной службе по вопросам похоронного дела в городе Исылькуле в нарушение требований закона специализированная служба по вопросам похоронного дела фактически наделена функциями

контрольно-распорядительного характера, что в силу пункта 2 статьи 25, пункта 1 статьи 29 Закона о погребении относится к организации похоронного дела, осуществляемой исключительно органами местного самоуправления, и не входит в предусмотренный пунктом 1 статьи 9 Закона о погребении перечень услуг по погребению.

Кроме того, согласно части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). Названной нормой в частности запрещаются:

введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами;

установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Указанными пунктами оспариваемого нормативного правового акта специализированной службе по вопросам похоронного дела предоставлены преимущества по осуществлению на территории Исилькульского городского поселения деятельности по оказанию услуг по погребению по отношению к иным хозяйствующим субъектам, не имеющим статуса специализированной службы по похоронному делу.

Таким образом, пункты 2.6, 3.5, 3.9, 3.11, 3.12, 3.14 Положения о специализированной службе по вопросам похоронного дела в городе Исилькуле противоречат пунктам 1, 2, 3 части 1, части 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», части 2 статьи 1, пункту 22 части 1 статьи 14, части 3 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктам 1, 2 статьи 9, пункту 2 статьи 25, пункту 1 статьи 29 Федерального закона «О погребении и похоронном деле».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 167-170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

требования Прокурора Омской области удовлетворить.

Признать недействующими пункты 2.6, 3.5, 3.9, 3.11, 3.12, 3.14 Положения о специализированной службе по вопросам похоронного дела в городе Исилькуле, утвержденного решением Совета Исилькульского городского поселения от 27.06.2007 № 42 «Об утверждении положения «О специализированной службе» по вопросам похоронного дела в Исилькульском городском поселении», в силу противоречия пунктам 1, 2 статьи 9, пункту 2 статьи 25, пункту 1 статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», пунктам 1, 2, 3 части 1, части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», части 2 статьи 1, пункту 22 части 1 статьи 14, части 3 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Решение вступает в законную силу немедленно.

Решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Западно-Сибирского округа в течение месяца со дня вступления в законную силу через Арбитражный суд Омской области.

Председательствующий судьи

Г.В. Стрелкова

Судьи

Б.Г. Долгалев

Л.А. Крещановская