

**Обзор судебной практики
по некоторым вопросам применения арбитражными судами
статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации**

1. Принудительный снос самовольной постройки может быть осуществлен только на основании решения суда.

Производственный кооператив обратился в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным распоряжения главы муниципального образования о сносе возведенной заявителем самовольной постройки (здания ангара).

Этим распоряжением производственному кооперативу предписывалось в тридцатидневный срок снести здание ангара. В распоряжении также было указано, что при его неисполнении в добровольном порядке постройка будет снесена силами специализированного муниципального предприятия, а связанные с этим расходы - взысканы с производственного кооператива.

Обосновывая свое требование, заявитель указал, что лишение его имущества во внесудебном порядке противоречит статье 35 Конституции Российской Федерации.

Ответчик против заявленного требования возражал, сославшись на то, что спорная постройка является самовольной, поскольку создана без получения необходимых разрешений (отсутствуют разрешение на строительство и утвержденная проектная документация). При этом по

¹ Подготовлен Управлением анализа и обобщения судебной практики и

Управлением частного права.

смыслу статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ, Кодекс) снос самовольных построек производится в административном порядке (пункт 2 статьи 222 Кодекса), а в судебном порядке разрешается лишь вопрос о признании права собственности на самовольно возведенный объект (пункт 3 статьи 222 ГК РФ).

Решением суда в удовлетворении заявления было отказано по следующим основаниям.

Согласно материалам дела спорный объект недвижимости являлся самовольной постройкой. Не оспаривая этот факт, истец требовал признания недействительным распоряжения главы муниципального образования только лишь по тому основанию, что решение о сносе не могло быть принято в административном порядке.

Суд указал, что в силу пункта 2 статьи 222 ГК РФ лицо, осуществившее самовольную постройку, не приобретает на нее право собственности, а сама постройка подлежит сносу осуществившим ее лицом или за его счет. Следовательно, самовольная постройка подлежит сносу и без соответствующего судебного решения, поэтому снос самовольной постройки возможен и на основании распоряжения, принятого в административном порядке.

В данном случае установленные Конституцией Российской Федерации и ГК РФ принципы неприкосновенности собственности и недопустимости лишения имущества иначе как по решению суда, не нарушаются, поскольку на объект самовольной постройки право собственности не возникает. Судебная защита прав лица, осуществившего спорную постройку, в данном случае обеспечивается путем оспаривания распоряжения о сносе.

Суд апелляционной инстанции решение суда отменил, заявленное требование удовлетворил, исходя из следующего.

Согласно статье 35 Конституции Российской Федерации право частной собственности охраняется законом; никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 ГК РФ гражданское законодательство основывается, в частности, на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, обеспечения судебной защиты нарушенных прав.

Принимая распоряжение о сносе ангара как самовольной постройки, орган местного самоуправления решил тем самым вопрос о праве собственности заявителя, так как в силу абзаца 1 пункта 2 статьи 222 ГК РФ лицо, осуществившее самовольную постройку, не приобретает на нее право собственности. Между тем федеральным законодательством такого права административным органам не предоставлено.

Апелляционная инстанция также отметила, что право собственности на самовольную постройку может быть признано судом при наличии условий, указанных в пункте 3 статьи 222 ГК РФ. В случае принудительного сноса самовольной постройки во внесудебном порядке лицо, в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном бессрочном пользовании которого находится земельный участок, лишается права требовать признания права собственности на самовольную постройку.

Кроме того, суд апелляционной инстанции указал, что, принятие в административном порядке распоряжения о сносе самовольной постройки и последующее исполнение этого решения привело бы к ее уничтожению, а поэтому восстановление положения, существовавшего до издания такого распоряжения, при последующем судебном контроле было бы невозможно.

Следовательно, решение о сносе постройки, принятое в административном порядке, противоречит статье 35 Конституции

Российской Федерации, а также общим началам гражданского законодательства. Статья 222 ГК РФ не предусматривает административный порядок сноса самовольных построек. Принудительный снос самовольной постройки может быть осуществлен только на основании решения суда, которым удовлетворен иск о сносе.

Обжалованное в кассационную инстанцию, постановление суда апелляционной инстанции было оставлено без изменения.

2. Прокурор обладает правом на обращение в арбитражный суд с иском о сносе созданной без получения необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил самовольной постройки, сохранение которой создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Прокурор обратился в арбитражный суд с иском к акционерному обществу о сносе возведенной ответчиком автозаправочной станции с магазином и моечным узлом как самовольной постройки (статья 222 ГК РФ).

В обоснование своего требования истец сослался на то, что при строительстве были существенно нарушены строительные нормы и правила, следствием чего может стать обрушение этих объектов. По мнению прокурора, сохранение постройки создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Решением суда в удовлетворении иска отказано, поскольку прокурор в силу статьи 52 АПК РФ не обладает правом на предъявление иска о сносе самовольной постройки.²

² В практике существует также позиция, согласно которой в таких случаях производство по делу должно быть прекращено на основании пункта 1 части 1 статьи 150 АПК РФ.

По жалобе прокурора решение было отменено судом апелляционной инстанции по следующим основаниям.

В силу пункта 4 статьи 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших. Согласно пункту 3 статьи 35 данного Закона прокурор в соответствии с процессуальным законодательством вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

Апелляционная инстанция указала, что по смыслу данных норм, а также положений статьи 52 АПК РФ последние нельзя рассматривать как запрет для прокурора заявить в арбитражный суд требование о сносе самовольной постройки в интересах неопределенного круга лиц, в том числе граждан. При ином толковании указанных правовых норм, органы прокуратуры будут лишены возможности реализовывать возложенные на них функции, а неопределенный круг лиц, в интересах которого прокурором было заявлено требование, - защиты своих нарушенных прав и законных интересов.

Суд апелляционной инстанции также учел, что основанием для предъявления в суд иска о сносе автозаправочной станции явились многочисленные обращения граждан, проживающих рядом со спорным объектом.

В связи с вышеизложенным суд апелляционной инстанции рассмотрел требование прокурора по существу.

В другом деле прокурор обратился в арбитражный суд с иском к обществу с ограниченной ответственностью о сносе возведенного ответчиком склада

как самовольной постройки, созданной на земельном участке, принадлежащем на праве собственности Российской Федерации, в отсутствие согласия на строительство, данного уполномоченным представителем собственника.

Решением арбитражного суда первой инстанции в удовлетворении иска отказано, поскольку прокурор в силу статьи 52 АПК РФ не обладает правом на предъявление иска о сносе самовольной постройки, которая создана с нарушением гражданского права законного владельца земельного участка и сохранение которой не создает угрозу жизни и здоровью граждан.³

3. Орган, осуществляющий строительный надзор, вправе в публичных интересах обратиться в арбитражный суд с иском о сносе самовольной постройки, созданной без получения необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил.

Орган, осуществляющий строительный надзор, обратился в арбитражный суд с иском к акционерному обществу о сносе возведенной ответчиком самовольной постройки (здания магазина).

В обоснование заявленного требования истец указал, что спорное строение возведено с существенными нарушениями строительных норм и правил, его сохранение создает угрозу жизни и здоровью граждан. Кроме того, несмотря на отказ во вводе здания магазина в эксплуатацию и на неоднократные предупреждения со стороны истца, строение используется ответчиком для осуществления торговли.

³ В практике существует также позиция, согласно которой в таких случаях производство по делу должно быть прекращено на основании пункта 1 части 1 статьи 150 АПК РФ.

Решением суда в удовлетворении иска отказано ввиду следующего.

В соответствии со статьей 53 АПК РФ государственные органы, органы местного самоуправления и иные органы вправе обратиться с исками или заявлениями в арбитражный суд в защиту публичных интересов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Право на предъявление в суд иска о сносе самовольной постройки за органом, осуществляющим строительный надзор, законом прямо не закреплено.

Судом апелляционной инстанции решение отменено по следующим основаниям.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, при их капитальном ремонте. Предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия выполняемых работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации.

В силу статьи 222 ГК РФ самовольной является постройка, осуществленная без получения необходимых разрешений или с существенным нарушением строительных и градостроительных норм и правил.

Согласно данным положениям законодательства результатом проведения строительного надзора может быть установление факта существенного нарушения строительных или градостроительных норм и правил в процессе строительства, что является одним из оснований отнесения постройки к самовольным.

Самовольная постройка подлежит сносу (пункт 2 статьи 222 ГК РФ). Принудительный снос самовольной постройки может быть осуществлен только на основании решения суда, которым удовлетворен иск о сносе.

ГрК РФ определяет общие полномочия органов, осуществляющих строительный надзор, которые необходимы для выполнения возложенных на них надзорных функций.

Возможность предъявления иска о сносе самовольной постройки в суд следует из целей осуществления надзора, определенных принципами законодательства о градостроительной деятельности. К таким принципам согласно статье 2 ГрК РФ, в частности, относятся осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов; осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам, осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В связи с этим за органом, осуществляющим строительный надзор, должно быть признано право на предъявление в публичных интересах в суд иска о сносе самовольной постройки. Статья 53 АПК РФ не может рассматриваться как не допускающая реализацию полномочий названного органа, закрепленных законом.

4. Правом требовать сноса самовольной постройки наряду с собственником, субъектом иного вещного права на земельный участок, законным владельцем земельного участка, на котором возведена самовольная постройка, обладают и иные лица, права и

охраняемые законом интересы которых нарушает сохранение самовольной постройки.

Акционерное общество обратилось в арбитражный суд с иском к обществу с ограниченной ответственностью о сносе здания, возведенного ответчиком на арендованном им земельном участке.

Определением суда в качестве третьего лица на стороне ответчика был привлечен собственник земельного участка.

В обоснование своего требования истец сослался на то, что спорный объект является самовольной постройкой, поскольку он возведен с существенными нарушениями градостроительных и строительных норм и правил. Земельный участок истца граничит с земельным участком, на котором ответчиком возведена самовольная постройка. Сохранение этой постройки нарушает права истца.

Решением суда в иске было отказано ввиду того, что истец не обладает правом на предъявление иска о сносе здания как самовольной постройки.⁴

Суд указал, что в соответствии с пунктом 1 статьи 222 ГК РФ самовольной постройкой является такое строение или сооружение, которое создано на земельном участке, не отведенном для этих целей в установленном порядке, либо возведено без получения необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил.

Отсюда вытекает, что возведением самовольной постройки могут быть нарушены права и законные интересы собственника или иного законного владельца земельного участка, на котором возведена

⁴ В практике существует также позиция, согласно которой в таких случаях производство по делу должно быть прекращено на основании пункта 1 части 1 статьи 150 АПК РФ.

самовольная постройка, или граждан, если сохранением такой постройки создана угроза их жизни и здоровью.

Истец не имеет прав на земельный участок, на котором возведена постройка. Собственник же земельного участка против возведения спорного объекта не возражал. Кроме того, истец не является тем субъектом, который вправе обращаться в суд в защиту прав и законных интересов других лиц.

Суд кассационной инстанции решение суда отменил, дело направил на новое рассмотрение исходя из следующего.

В силу последнего абзаца пункта 3 статьи 222 ГК РФ право собственности на самовольную постройку не может быть признано, если сохранение постройки нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц либо создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Из данной нормы закона следует, что правом на обращение в суд с требованием о сносе самовольной постройки обладает не только собственник или иной законный владелец соответствующего земельного участка, но и лица, права и законные интересы которых нарушены сохранением постройки, а также граждане, жизни и здоровью которых угрожает сохранение постройки. Иное толкование положений статьи 222 ГК РФ означает отказ в судебной защите нарушенных прав и законных интересов этих лиц.

Кассационная инстанция указала, что судом не оценивались представленные истцом доказательства, свидетельствующие о заинтересованности истца как смежного землепользователя в заявлении указанного требования, а также доказательства существенного нарушения при строительстве спорного здания строительных и градостроительных норм и правил.

В связи с этим дело было направлено на новое рассмотрение, при котором суду надлежало оценить заинтересованность истца в заявлении данных требований и рассмотреть спор по существу.

5. Наличие государственной регистрации права собственности на объект недвижимого имущества само по себе не является основанием для отказа в удовлетворении иска о сносе этого объекта как самовольной постройки.

Открытое акционерное общество - собственник земельного участка - обратилось в арбитражный суд с иском к обществу с ограниченной ответственностью о сносе возведенного ответчиком здания.

Свое требование истец обосновал тем, что спорное здание является самовольной постройкой, поскольку создано на принадлежащем ему земельном участке без его согласия. Истец представил доказательства того, что ответчик не обладал и не обладает каким-либо правом на земельный участок, на котором возведена постройка. В силу положений статьи 222 ГК РФ право собственности ответчика на указанное здание не могло возникнуть и быть зарегистрировано в Едином государственном реестре прав (далее - Реестр).

В отзыве на иск ответчик указал на необоснованность требования, поскольку его право собственности на спорное здание зарегистрировано в установленном законом порядке. При этом законодательством не предусмотрена возможность признания объекта недвижимого имущества самовольной постройкой и его сноса при наличии государственной регистрации права собственности на такой объект. Кроме того, ответчик подчеркнул, что государственная регистрация его права не была оспорена или признана недействительной.

Суд в иске отказал исходя из следующего.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственная регистрация – юридический акт признания и

подтверждения государством возникновения, ограничения, перехода прав на недвижимое имущество в соответствии с ГК РФ.

Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права, которое может быть оспорено только в судебном порядке. Поскольку право ответчика на здание не оспорено, иск о сносе не подлежит удовлетворению.

Суд апелляционной инстанции с такой позицией суда не согласился, решение отменил, иск удовлетворил.

Как указала апелляционная инстанция, материалами дела подтверждено, что спорная постройка была сооружена без согласия собственника земельного участка, а ответчик не имеет каких-либо прав на этот участок, поэтому здание является самовольной постройкой. Следовательно, право собственности ответчика на это здание не может возникнуть в силу прямого указания закона (пункт 2 статьи 222 ГК РФ).

Суд апелляционной инстанции подчеркнул, что наличие государственной регистрации права собственности ответчика на спорный объект не препятствует удовлетворению иска о его сносе как самовольной постройки, поскольку сама по себе регистрация не влечет возникновения права собственности на объект недвижимости, если отсутствуют предусмотренные гражданским законодательством основания возникновения этого права.

При этом апелляционная инстанция исходила из того, что судебный акт, удовлетворяющий иск о сносе самовольной постройки, устанавливает отсутствие права собственности на спорный объект и является основанием для внесения соответствующей записи в Реестр. Поэтому, учитывая, что право собственности ответчика на спорное здание было зарегистрировано, суд апелляционной инстанции направил копию постановления в регистрирующий орган для внесения в Реестр соответствующей записи (пункт 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»).

Обжалованное ответчиком постановление суда апелляционной инстанции оставлено судом кассационной инстанции без изменения.

6. Исковая давность не распространяется на требование о сносе постройки, созданной на земельном участке истца без его согласия, если истец владеет этим земельным участком.

Индивидуальный предприниматель - собственник земельного участка - обратился в арбитражный суд с иском к обществу с ограниченной ответственностью о сносе построек, возведенных последним на части земельного участка истца.

В обоснование своих требований истец, ссылаясь на положения статьи 222 ГК РФ, указал, что им согласия на строительство спорных построек не давалось.

Ответчик, не оспаривая того, что постройка является самовольной, просил суд в иске отказать ввиду пропуска истцом срока исковой давности, поскольку спорная постройка возведена и находится на земельном участке истца уже более пяти лет.

Возражая против применения срока исковой давности, истец указал, что он не лишен владения земельным участком в целом. Заявленное требование о сносе самовольных построек, по существу, является требованием об устранении препятствий собственнику в пользовании этим участком, и потому является способом защиты вещного права, предусмотренным статьей 304 ГК РФ. На такие требования срок исковой давности не распространяется в силу прямого указания закона (статья 208 ГК РФ).

Суд признал доводы ответчика об истечении срока исковой давности обоснованными и на этом основании в иске отказал.

Суд указал, что требование о сносе самовольной постройки не является разновидностью негативного иска, поскольку из статьи 222 ГК

РФ следует, что оно может быть заявлено не только собственником или иным законным владельцем земельного участка, на котором возведена спорная постройка. Закон не называет среди требований, на которые исковая давность не распространяется, иск о сносе самовольной постройки.

Суд апелляционной инстанции решение суда отменил, иск удовлетворил исходя из следующего.

В силу статьей 304, 305 ГК РФ собственник или иное лицо, владеющее имуществом по основанию, предусмотренному законом или договором, может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения. На такое требование исковая давность не распространяется (статья 208 ГК РФ).

Иск о сносе самовольной постройки, предъявленный в защиту своего права на земельный участок лицом, которое не лишено владения этим участком, следует рассматривать как требование, аналогичное требованию собственника или иного законного владельца об устранении всяких нарушений его прав в отношении принадлежащего ему земельного участка, не связанных с лишением владения. Следовательно, к такому иску подлежат применению правила статьи 208 ГК РФ.

В данном случае требование о сносе самовольной постройки было заявлено владеющим собственником земельного участка, на котором она была возведена, в связи с чем суду надлежало применить к нему положения ГК РФ о негаторном иске (статьи 304, 208 Кодекса).

В другом деле муниципальное образование обратилось в арбитражный суд с иском к обществу с ограниченной ответственностью о сносе здания склада, обосновывая свое требование тем, что склад возведен ответчиком на муниципальном земельном участке в отсутствие согласия уполномоченного представителя собственника, а, следовательно, является самовольной постройкой (статья 222 ГК РФ).

Ответчик против иска возражал, ссылаясь на то, что ранее истцу было отказано в удовлетворении иска об истребовании спорного земельного участка из владения ответчика (статья 301 ГК РФ) в связи с истечением срока исковой давности. Следовательно, у истца нет интереса в сносе склада, и срок исковой давности по предъявленному требованию также истек.

Истец представил встречное возражение: по мнению истца, на требование о сносе самовольной постройки исковая давность не распространяется.

Отказывая в удовлетворении иска арбитражный, суд первой инстанции указал, что по смыслу статей 208 и 304 ГК РФ исковая давность не распространяется на требования собственника или иного владельца об устранении нарушений его права, если эти нарушения не были соединены с лишением владения.

Поскольку истец, считающий себя собственником спорного земельного участка, фактически им не владеет, вопрос о правомерности возведения без его согласия спорной постройки мог быть разрешен либо при рассмотрении виндикационного иска, либо после удовлетворения такого иска. Следовательно, если подобное нарушение права собственника или иного законного владельца земельного участка соединено с лишением владения, то требование о сносе постройки, созданной без согласия истца, может быть предъявлено лишь в пределах срока исковой давности по иску об истребовании имущества из чужого незаконного владения (статья 301 ГК РФ).

7. На требование о сносе самовольной постройки, создающей угрозу жизни и здоровью граждан, исковая давность не распространяется.

Рассматривая спор по иску уполномоченного государственного органа о сносе созданной с существенным нарушением строительных норм и

правил самовольной постройки, суд исходил из того, что на такие требования исковая давность не распространяется ввиду следующего.

Статья 11 ГК РФ устанавливает, что защита нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляется в судебном порядке. В соответствии со статьей 195 ГК РФ исковой давностью признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено.

Иск о сносе созданной с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил или без получения необходимых разрешений самовольной постройки, сохранение которой нарушает права и охраняемые законом интересы третьих лиц либо создает угрозу жизни и здоровью граждан, рассматривается по правилам гражданского судопроизводства. Однако такой иск не направлен на защиту гражданских прав конкретного лица. В описанных случаях иск о сносе предъявляется, в частности, с целью пресечения нарушения конституционных прав человека и гражданина, например, права на благоприятную окружающую среду (статья 42 Конституции Российской Федерации), устранения существующей угрозы жизни и здоровью граждан (пункт 3 статьи 222 ГК РФ), а также приведения застройки в соответствие с получившими признание в законе требованиями обеспечения предупреждения чрезвычайных ситуаций, требованиями сохранения особо охраняемых природных территорий и т.п.

Так как предъявление иска о сносе самовольной постройки в данном случае не связано с нарушением гражданского права конкретного лица, а с устранением постоянной угрозы, которую создает сохранение постройки, установленные ГК РФ правила об исковой давности применению не подлежат.

Кроме того, суд не согласился с доводом ответчика, полагавшего, что снос самовольной постройки по истечении длительного срока невозможен, в том числе и в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности, предусмотренных статьей 4.5 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях. Как указал суд, снос самовольной постройки, созданной с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил, не может быть признан мерой административной ответственности и направлен на пресечение длежащего правонарушения.

В другом деле орган, осуществляющий строительный надзор, обратился в арбитражный суд с иском к индивидуальному предпринимателю о сносе здания магазина, возведенного ответчиком на его земельном участке без разрешения на строительство.

Ответчик против иска возражал, указывая, что сохранение постройки не нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц и не создает угрозу жизни и здоровью граждан, поскольку она создана на его земельном участке с соблюдением градостроительных и строительных норм и правил. Кроме того, ответчик заявил о пропуске истцом срока исковой давности.

Арбитражный суд первой инстанции указал, что само по себе создание постройки без получения на это необходимых разрешений означает, что она в силу пункта 1 статьи 222 ГК РФ является самовольной и подлежит сносу. Однако поскольку истец требовал сноса постройки лишь по данному формальному основанию, а ответчиком были представлены доказательства того, что постройка создана на земельном участке, принадлежащем ему на праве собственности, с соблюдением градостроительных и строительных норм и правил, то на такое требование распространяется исковая давность применительно к статьям 195 и 196 ГК РФ. В материалах дела имелись доказательства того, что за четыре года до предъявления иска истец получил от ответчика письмо, содержащее просьбу ввести спорный объект в эксплуатацию. При таких обстоятельствах арбитражный суд первой инстанции органу, осуществляющему строительный надзор, в иске отказал.

Арбитражный суд апелляционной инстанции, оставляя в силе решение арбитражного суда первой инстанции, указал, что нераспространение на подобное требование исковой давности привело бы к неблагоприятным для гражданского оборота последствиям и нарушению интересов последующих приобретателей подобных построек и земельных участков, на которых они возведены, поскольку допускало бы снос зданий и сооружений по этому основанию (отсутствие административного разрешения на строительство) без какого-либо разумного ограничения срока на предъявление иска о сносе самовольной постройки.

8. В случае предъявления собственником земельного участка иска о признании права собственности на самовольную постройку, созданную без его согласия, осуществившее постройку лицо вправе предъявить встречный иск о возмещении своих расходов на ее создание либо обратиться в арбитражный суд с самостоятельным требованием о возмещении таких расходов (пункт 3 статьи 222 ГК РФ).

Индивидуальный предприниматель обратился с иском к производственному кооперативу о признании права собственности на самовольную постройку, созданную ответчиком на земельном участке истца в отсутствие согласия последнего.

Ответчик предъявил встречный иск о возмещении своих расходов на создание постройки.

Как следовало из материалов дела, постройка была создана с соблюдением градостроительных и строительных норм и правил, ее сохранение не нарушало прав и охраняемых законом интересов других лиц и не создавало угрозу жизни и здоровью граждан.

Арбитражный суд первой инстанции удовлетворил требование индивидуального предпринимателя о признании права собственности на самовольную постройку. Кроме того, арбитражный суд первой инстанции взыскал с индивидуального предпринимателя в пользу производственного кооператива, учитывая осведомленность последнего о том, что строительство ведется на чужом земельном участке без согласия его собственника, часть стоимости работ и материалов, использованных при создании постройки, исходя из следующего.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 132 АПК РФ встречный иск принимается арбитражным судом в случае, если между встречным и первоначальным исками имеется взаимная связь и их совместное рассмотрение приведет к более быстрому и правильному рассмотрению дела.

В силу абзаца первого пункта 3 статьи 222 ГК РФ право собственности на самовольную постройку может быть признано судом, а в предусмотренных законом случаях в ином установленном законом порядке, за лицом, в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которого находится земельный участок, где осуществлена постройка. В этом случае лицо, за которым признано право собственности на постройку, возмещает осуществившему ее лицу расходы на постройку в размере, определенном судом.

Признание судом права собственности на самовольную постройку за собственником земельного участка означает возникновение у лица, создавшего эту постройку для себя без согласия собственника, права требовать возмещения всех или части расходов на ее создание. Размер такого возмещения определяется судом. Поэтому предъявление в данном случае встречного иска приводит к более быстрому и правильному рассмотрению дела.

Кроме того, арбитражный суд первой инстанции указал, что при определении возмещения, подлежащего выплате лицу, создавшему

самовольную постройку, в соответствии с абзацем первым пункта 3 статьи 222 ГК РФ суд исходит не только из действительно понесенных этим лицом расходов, но и оценивает его добросовестность при создании постройки. Поскольку было установлено, что ответчик знал о том, что постройка возводится им на чужом земельном участке без согласия его собственника, суд уменьшил размер такого возмещения.

9. В случае признания за собственником земельного участка права собственности на самовольную постройку осуществившее постройку лицо имеет право на ее удержание до возмещения собственником земельного участка расходов на создание постройки, размер которых определен судом.

Общество с ограниченной ответственностью обратилось в арбитражный суд с иском к акционерному обществу об истребовании здания из незаконного владения ответчика (статья 301 ГК РФ).

В обоснование своего требования истец указал, что в отсутствие его согласия на принадлежащем ему земельном участке ответчиком было самовольно возведено спорное здание. Решением арбитражного суда по другому делу за истцом признано право собственности на это здание на основании пункта 3 статьи 222 ГК РФ. Между тем ответчик, игнорируя решение арбитражного суда, здание не освободил.

Ответчик против иска возражал, указывая, что тем же судебным решением удовлетворен его встречный иск о возмещении расходов на создание самовольной постройки. Истец не выполнил возложенную на него судом обязанность по возмещению ответчику этих расходов, поэтому он удерживает постройку в обеспечение своего требования (статья 359 ГК РФ).

Арбитражный суд первой инстанции, отказывая в иске, указал, следующее.

В силу пункта 1 статьи 359 ГК РФ кредитор, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику либо лицу, указанному должником, вправе в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи или возмещению кредитору связанных с нею издержек и других убытков удерживать ее до тех пор, пока соответствующее обязательство не будет исполнено.

ВАРИАНТ:

9. В случае признания за собственником земельного участка права собственности на самовольную постройку, осуществленную иным лицом, и взыскания в пользу этого лица расходов на создание постройки, она считается находящейся в залоге у лица, создавшего постройку, для обеспечения исполнения собственником земельного участка его обязанности по возмещению расходов на создание постройки применительно к пункту 5 статьи 488 ГК РФ.

Осуществившее самовольную постройку общество с ограниченной ответственностью обратилось с иском об обращении взыскания на заложенное имущество (здание склада) к акционерному обществу, за которым было признано судом право собственности на это здание на основании пункта 3 статьи 222 ГК РФ.

Истец мотивировал свое требование тем, что постройка была им создана на земельном участке ответчика, и последний в силу пункта 3 статьи 222 ГК РФ обязан возместить истцу расходы на ее создание. Поэтому, по мнению истца, к отношениям сторон подлежат применению правила о купле-продаже, в том числе пункт 5 статьи 488 ГК РФ, согласно которому товар, проданный в кредит, с момента его передачи

покупателю признается находящимся в залоге у продавца для обеспечения исполнения покупателем его обязанности по оплате товара. А поскольку ответчик не возместил истцу расходы на строительство, он обратился в арбитражный суд с настоящим иском.

Арбитражный суд первой инстанции, отказывая в иске, указал, что к случаям создания объекта недвижимости на чужом земельном участке без согласия его собственника не могут применяться правила о купле-продаже даже в случае признания за собственником участка права собственности на возведенный объект недвижимости.

Арбитражный суд апелляционной инстанции решение арбитражного суда оставил в силе, однако указал, что отношения между лицом, создавшим самовольную постройку, и собственником земельного участка, на котором она создана, возникающие после признания за последним права собственности на постройку, в части обязательств по возмещению расходов на создание постройки сходны с отношениями по оплате товара проданного в кредит. Поэтому пункт 5 статьи 488 ГК РФ может быть применен к таким отношениям по аналогии закона (пункт 1 статьи 6 ГК РФ). Но, поскольку самовольная постройка после признания права собственности на нее судом является недвижимым имуществом, то всякое обременение данного имущества, в том числе и ипотека, возникающая в силу закона, подлежит государственной регистрации (статья 131 ГК РФ) и считается возникшим только после названной регистрации (пункт 2 статьи 8 ГК РФ). Такая регистрация может быть осуществлена на основании заявления лица, создавшего постройку, и приложенной к такому заявлению заверенной копии судебного решения о взыскании с собственника земельного участка в пользу лица, создавшего постройку, соответствующих расходов.

Поскольку в данном деле государственная регистрация права залога осуществлена не была, арбитражный суд апелляционной инстанции решение арбитражного суда первой инстанции оставил в силе.

10. Право собственности на самовольную постройку, возведенную без необходимых разрешений, не может быть признано за создавшим ее лицом, которое имело возможность получить указанные разрешения, но не предприняло мер для их получения.

Орган, осуществляющий строительный надзор, обратился в арбитражный суд с иском к индивидуальному предпринимателю о сносе здания торгового комплекса, возведенного ответчиком без получения необходимых разрешений на строительство. Ответчик предъявил встречный иск о признании права собственности на спорный объект.

Как следовало из материалов дела, индивидуальный предприниматель осуществил строительство торгового комплекса на принадлежащем ему на праве собственности земельном участке без проектной документации и без получения предусмотренных законом и иными правовыми актами разрешений.

Решением суда иск органа, осуществляющего строительный надзор, удовлетворен, во встречном иске отказано исходя из следующего.

Из пункта 3 статьи 222 ГК РФ следует, что суд может признать право собственности на самовольную постройку за лицом, в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которого находится земельный участок, где осуществлена постройка.

В названной статье содержатся условия, при которых право собственности на самовольную постройку может быть признано за указанным лицом, обратившимся с таким требованием в суд: сохранение постройки не должно нарушать права и охраняемые законом интересы других лиц либо создавать угрозу жизни и здоровью граждан.

Суд установил, что сохранение торгового комплекса не нарушит прав иных лиц и не создаст угрозу жизни и здоровью граждан.

Однако судом также установлено, что индивидуальный предприниматель не обращался в уполномоченные органы с заявлением о выдаче соответствующих разрешений, не предпринял иных мер для получения указанных разрешений, хотя имел для этого возможность. Органы власти не отказывали индивидуальному предпринимателю в выдаче разрешений. Каких-либо препятствий для получения разрешений не было. Предъявленный встречный иск направлен на подмену установленного законом административного порядка получения разрешений судебным порядком признания права собственности на самовольную постройку.

Суд счел такое поведение индивидуального предпринимателя злоупотреблением правом на обращение в суд с требованием о признании права собственности на самовольную постройку, предусмотренным пунктом 3 статьи 222 ГК РФ, что послужило основанием для отказа во встречном иске (пункт 2 статьи 10 ГК РФ). Поскольку постройка была создана без получения необходимых разрешений, суд удовлетворил иск о ее сносе (пункт 2 статьи 222 ГК РФ).

Обжалованное в суд кассационной инстанции решение оставлено без изменения.

Согласно материалам другого дела общество с ограниченной ответственностью, предъявившее иск о признании права собственности на созданную на собственном земельном участке, но без необходимых

разрешений самовольную постройку к муниципальному образованию, обращалось к органу, к компетенции которого относится выдача разрешений на строительство. Однако, как следовало из материалов дела, к его заявлению не была приложена документация, необходимая в соответствии с градостроительным законодательством для выдачи разрешения на строительство. При таких обстоятельствах, учитывая недобросовестное поведение лица, создавшего самовольную постройку, арбитражный суд первой инстанции обществу с ограниченной ответственностью в иске отказал.

11. Признание незаконным разрешения на строительство само по себе не влечет квалификацию постройки как самовольной.

Федеральное государственное унитарное предприятие обратилось арбитражный суд с иском к индивидуальному предпринимателю о сносе здания автомойки как самовольной постройки.

Как следовало из материалов дела, на основании разрешения, выданного органом, осуществляющим строительный надзор, ответчик возвел спорный объект на арендованном им земельном участке, находящемся вблизи территории аэродрома, принадлежащего предприятию.

Вступившим в законную силу решением арбитражного суда разрешение признано незаконным как противоречащее положениям статей 46, 47 Воздушного кодекса Российской Федерации, согласно которым размещение в районе аэродрома зданий и других объектов, которые могут угрожать безопасности полетов воздушных судов или создавать помехи в работе радиотехнического оборудования, устанавливаемого на аэродроме,

должно быть согласовано с собственником аэродрома и осуществляться в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации.

Арбитражный суд первой инстанции, удовлетворяя иск о сносе здания, указал, что исходя из существа нарушений, перечисленных в пункте 1 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации, истец имеет право требовать сноса данной самовольной постройки, поскольку ее сохранение нарушает его права и охраняемые законом интересы. Право истца предъявить подобный иск подтверждается статьей 46 Воздушного кодекса Российской Федерации.

Арбитражный суд апелляционной инстанции, оставляя в силе решение арбитражного суда первой инстанции, указал следующее.

В случае признания разрешения на строительство незаконным, но в отсутствие иных оснований для сноса постройки предусмотренных пунктом 1 статьи 222 ГК РФ, она не может быть признана самовольной, если лицо создавшее постройку действовало добросовестно и предприняло надлежащие меры для получения данного разрешения.

Как было установлено арбитражным судом первой инстанции, ответчиком приняты все необходимые действия для получения разрешения на строительство от уполномоченных органов. В связи с этим он мог полагать, что при предоставлении ему земельного участка для строительства спорного объекта уполномоченный орган учел требования Воздушного кодекса Российской Федерации.

Однако сохранение спорного объекта препятствует нормальной эксплуатации аэродрома, создает помехи при взлете и посадке воздушных судов. Следовательно, этот объект создан с такими нарушениями градостроительных и строительных норм и правил, которые являются существенными, то есть влекут нарушение прав и охраняемых законом интересов других лиц, а сохранение постройки угрожает жизни и здоровью граждан.

Поэтому здание автомойки подлежит сносу, а предприниматель вправе обратиться в арбитражный суд с требованиями к органу государственной власти или местного самоуправления о возмещении причиненного незаконными действиями (бездействием) соответствующего органа вреда, в том числе расходов по строительству и сносу спорного объекта.

12. Право собственности на самовольную постройку не может быть приобретено по основанию, предусмотренному абзацем вторым пункта 2 статьи 223 ГК РФ.

Индивидуальный предприниматель А. обратился в арбитражный суд с иском к индивидуальному предпринимателю Н. о сносе здания склада, возведенного на земельном участке истца без его согласия.

В обоснование своих требований истец указал, что ранее спорный участок был им истребован из чужого незаконного владения муниципального образования, которое было указано в Реестре как собственник данного участка; к участию в том деле в качестве соответчика был привлечен арендатор земельного участка – общество с ограниченной ответственностью, которое возвело спорную постройку.

Ответчик против иска возражал, указывая, что он приобрел постройку у общества с ограниченной ответственностью на основании договора купли-продажи, фактически оплатил и получил ее во владение. И хотя регистрация права собственности на постройку имела место после принятия арбитражным судом решения по иску об истребовании земельного участка из чужого незаконного владения муниципального образования и общества с ограниченной ответственностью, ответчик этого не знал и не должен был знать, поскольку в Реестре никаких отметок о споре в отношении здания не содержалось.

При таких обстоятельствах ответчик полагал себя добросовестным приобретателем постройки и считал, что он приобрел право собственности по основанию, предусмотренному абзацем вторым пункта 2 статьи 223 ГК РФ.

Арбитражный суд первой инстанции удовлетворил иск о сносе здания склада исходя из следующего.

Ответчик получил здание во владение по сделке, пороком которой было не только то, что отчуждатель здания не являлся его собственником, но и то, что отчуждаемый объект был самовольной постройкой, сделки по распоряжению которой ничтожны в силу статьи 168 и пункта 2 статьи 222 ГК РФ. Наличие данного порока у сделки по отчуждению объекта недвижимости исключает возможность его приобретения по основанию, предусмотренному пунктом 2 статьи 223 ГК РФ.

Право собственности на самовольную постройку может быть приобретено лишь по основаниям и в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 222 ГК РФ.⁵

13. Право собственности на самовольную постройку, созданную без получения необходимых разрешений, не может быть приобретено в силу приобретательной давности.

Индивидуальный предприниматель обратился в арбитражный суд с заявлением об установлении факта добросовестного, открытого и непрерывного владения самовольной постройкой как своим собственным недвижимым имуществом в течение срока приобретательной давности.

⁵ В случае принятия варианта пункта 13 последний абзац исключить.

Как следовало из материалов дела, заявитель в 1988 году на предоставленном ему для строительства земельном участке, однако без утвержденной проектной документации, необходимых разрешений возвел спорный объект недвижимого имущества (жилой дом). После регистрации в качестве индивидуального предпринимателя заявитель использовал данный объект исключительно в предпринимательских целях (для осуществления торговли).

Впоследствии заявитель приобрел на основании договора купли-продажи земельный участок, на котором расположен спорный объект, и обратился к органу, осуществляющему государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - регистрирующий орган), с заявлением о государственной регистрации права собственности на дом.

Регистрирующий орган отказал в государственной регистрации права собственности индивидуального предпринимателя на спорное строение, так как оно является самовольным, поскольку было создано без получения необходимых разрешений.

Решением суда в удовлетворении заявления было отказано по следующим основаниям.

Из материалов дела следовало, что спорный объект относится к самовольным постройкам, поскольку был создан без необходимых разрешений (статья 109 ГК РСФСР).

В силу приобретательной давности (статья 234 ГК РФ) лицо добросовестно, открыто и непрерывно владеющее как своим собственным недвижимым имуществом в течение пятнадцати лет приобретает право собственности на это имущество. Истец создал самовольную постройку без необходимых разрешений. Следовательно, он не может быть признан владеющим этой постройкой добросовестно, поскольку в момент создания дома и поступления его во владение заявителя у последнего отсутствовало

какое-либо основание полагать, что дом поступил в его владение на праве собственности.

В связи с этим суд указал, что приобретение гражданских прав на созданную без получения необходимых разрешений самовольную постройку возможно лишь в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 222 ГК.

ВАРИАНТ:

13. Право собственности на самовольную постройку, созданную без получения необходимых разрешений, может быть приобретено в силу приобретательной давности лицом, добросовестно, открыто и непрерывно владеющим ею как своим собственным недвижимым имуществом в течение пятнадцати лет.

Индивидуальный предприниматель обратился в арбитражный суд с заявлением об установлении факта добросовестного, открытого и непрерывного владения самовольной постройкой как своим собственным недвижимым имуществом в течение срока приобретательной давности.

Согласно материалам дела заявитель купил и вступил во владение жилым домом в 1988 году. Спорный объект был возведен продавцом в 1984 году на предоставленном ему для строительства земельном участке, однако без утвержденной проектной документации, необходимых разрешений.

В настоящее время заявитель зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя и использует данный объект исключительно в предпринимательских целях (для осуществления торговли).

Поскольку заявитель также приобрел на основании договора купли-продажи земельный участок, на котором расположен спорный объект, он обратился к органу, осуществляющему государственную регистрацию

прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - регистрирующий орган), с заявлением о государственной регистрации права собственности на дом.

Регистрирующий орган отказал в государственной регистрации права собственности индивидуального предпринимателя на спорное строение, так как оно является самовольным, поскольку было создано без получения необходимых разрешений.

Решением суда в удовлетворении заявления было отказано по следующим основаниям.

Из материалов дела следовало, что спорный объект относится к самовольным постройкам, поскольку был создан без необходимых разрешений (статья 109 ГК РСФСР).

Суд указал, что приобретение гражданских прав на созданную без получения необходимых разрешений самовольную постройку возможно лишь в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 222 ГК.

Суд апелляционной инстанции решение суда отменил, требование индивидуального предпринимателя удовлетворил исходя из следующего.

Спорный объект являлся самовольной постройкой лишь по формальному основанию – при ее создании отсутствовали административные разрешения на строительство. При этом постройка расположена на земельном участке индивидуального предпринимателя, а в дело были представлены доказательства того, что спорный объект был создан с соблюдением градостроительных и строительных норм и правил. Как следовало из материалов дела, органы, осуществляющие строительный надзор, знали о существовании постройки с момента ее создания.

При этом индивидуальный предприниматель заявил, что постройка не может быть снесена в принудительном порядке, поскольку на

требование о сносе такой самовольной постройки распространяется исковая давность применительно к статьям 195 и 196 ГК РФ.

В силу приобретательной давности (статья 234 ГК РФ) лицо добросовестно, открыто и непрерывно владеющее как своим собственным недвижимым имуществом в течение пятнадцати лет, приобретает право собственности на это имущество.

Самовольная постройка поступила во владение заявителя на основании договора купли-продажи. Доказательств того, что заявитель знал об отсутствии разрешений на возведение постройки суду не представлено.

Следовательно, заявитель может быть признан владеющим этой постройкой добросовестно и как своей собственной. Кроме того, владение осуществляется непрерывно и открыто в течение срока, превышающего пятнадцать лет.

Суд апелляционной инстанции указал, что отсутствие административного разрешения на строительство при наличии у заявителя права собственности на земельный участок, где осуществлена постройка, не может являться основанием для отказа в удовлетворении заявления об установлении факта добросовестного, открытого и непрерывного владения такой постройкой как своим собственным недвижимым имуществом в течение срока приобретательной давности, если сохранение постройки не нарушает права и охраняемые интересы других лиц и не создает угрозу жизни и здоровью граждан.

14. В случае создания объекта недвижимого имущества с существенным нарушением строительных или градостроительных норм и правил, право собственности на такой объект не может быть признано судом, так как по смыслу статьи 222 ГК РФ нарушение указанных норм и правил является существенным именно постольку,

поскольку нарушает охраняемые права и законные интересы третьих лиц, а также создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Общество с ограниченной ответственностью обратилось в арбитражный суд с иском к органу, осуществляющему строительный надзор, о признании права собственности на самовольную постройку (здание кафе).

Как следовало из материалов дела и не оспаривалось истцом, при строительстве здания были допущены существенные нарушения строительных норм и правил, в результате которых может произойти обрушение здания.

Однако истец, заявляя указанное требование, полагал, что допущенные при строительстве нарушения являются устранимыми, а сохранение постройки не влияет на права третьих лиц. По мнению истца, существенное нарушение строительных норм и правил при возведении постройки не исключает ее сохранение и признание на нее права собственности в силу пункта 3 статьи 222 ГК РФ.

Решением суда в иске отказано по следующим основаниям.

Статья 222 Кодекса предусматривает возможность приобретения права собственности на самовольную постройку за лицом, в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании которого находится земельный участок, где осуществлена постройка (абзац 1 пункта 3 данной статьи Кодекса). Данная норма является исключением из общего правила о том, что право собственности на самовольную постройку не возникает (пункт 2 статьи 222 ГК РФ).

Оценивая доводы истца, суд указал, что по смыслу статьи 222 ГК РФ существенность нарушения строительных или градостроительных норм и правил обусловлена нарушением охраняемых прав и законных интересов третьих лиц, а также тем, что соответствующая самовольная постройка

создает угрозу жизни и здоровью граждан. При этом в случае, если сохранение постройки нарушает права и законные интересы третьих лиц или создает угрозу жизни и здоровью граждан, право собственности на самовольную постройку не может быть признано (пункт 3 статьи 222 ГК РФ).

Обжалованное в апелляционную инстанцию решение было оставлено без изменения, а жалоба – без удовлетворения.