



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664025, г. Иркутск, бульвар Гагарина, 70,

www.irkutsk.arbitr.ru

тел. 8(395-2)24-12-96; факс 8(395-2) 24-15-99

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Иркутск

Дело № А 19-58/10-67

14.05.2010 г.

Резолютивная часть решения объявлена 06.05.10 года. Решение в полном объеме изготовлено 14.05.10 года.

Арбитражный суд Иркутской области в составе :

председательствующего Сураевой О.П.,

судей Назарьевой Л.В., Чемезовой Т.Ю.

при ведении протокола судебного заседания судьей Сураевой О.П.,

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Косовского Федора Ивановича о признании недействующим в части Постановления от 23.10.2009 № 364 Администрации Киренского муниципального района «Об установлении тарифа на тепловую энергию, вырабатываемую обществом с ограниченной ответственностью УК «Энергия», опубликованного 27 ноября 2009 г. в газете «Ленские зори»,

третьи лица: Служба по тарифам Иркутской области, ООО УК «Энергия»

при участии в судебном заседании:

от заявителя – Косовского Ф.И., паспорт,

от Администрации Киренского муниципального района: представителя по доверенности Кирьянова С.И., паспорт,

от Службы по тарифам Иркутской области: представителя по доверенности Чекурковой И.В., удостоверение,

от ООО УК «Энергия»: представитель не явились,

установил:

Первоначально Косовский Федор Иванович обратился в Арбитражный суд с заявлением о признании недействующим Постановления от 23.10.2009 № 364 Администрации Киренского муниципального района «Об установлении тарифа на тепловую энергию, вырабатываемую обществом с ограниченной ответственностью УК «Энергия», опубликованного 27 ноября 2009 г. в газете «Ленские зори», в части установления с 01.01.10г. на срок не менее одного года тарифа на тепловую энергию, отпускаемую обществом с ограниченной ответственностью УК «Энергия» для населения, в размере 1016,95 руб. /Гкал (без НДС), как не соответствующее Приказу от 29.09.2009г. №228-э/3 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010г».

В порядке ст. 49 АПК РФ Косовский уточнил заявленные требования и просил признать недействующим в части Постановление от 23.10.2009г. № 364 Администрации Киренского муниципального района «Об установлении тарифа на тепловую энергию, вырабатываемую обществом с ограниченной ответственностью УК «Энергия», опубликованного 27 ноября 2009 г. в газете «Ленские зори», как не соответствующее Приказу Федеральной службы по тарифам от 29.09.2009г. №228-э/3 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010г»; Постановлению Правительства РФ от 28.08.2009г. №708 «Об утверждении Основ формирования предельных индексов размера платы граждан за коммунальные услуги»; Приказу Службы по тарифам Иркутской области «Об установлении предельных максимальных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных максимальных индексов изменения размеров платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Иркутской области на 2010г.» от 14.10.2009г. №78-спр.

Косовский заявленные требования поддержал по основаниям, изложенным в заявлении с учетом их уточнения.

В обосновании своих требований Заявитель указал следующее.

В газете «Ленские зори» 27.11.2009г. было опубликовано Постановление № 364 Администрации Киренского муниципального района «Об установлении тарифа на тепловую энергию, вырабатываемую обществом с ограниченной ответственностью УК «Энергия» от 23.10.2009г.

Заявитель полагает, что данное постановление в части установления с 01.01.2010 года на срок не менее одного года тарифа на тепловую энергию, отпускаемую ООО УК «Энергия» для населения в размере 1016,95 руб./Гкал (без учета НДС) не соответствует Приказу Федеральной службы по тарифам от 29.09.2009г. №228-э/3 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010г» (далее по тексту «Приказ №228-э/3»), поскольку по мнению Заявителя, рост тарифа на тепловую энергию, установленного оспариваемым постановлением, составил 205,1 % по сравнению с 2009г., тогда как Приказом №228-э/3 установлена максимальная величина роста тарифов на тепловую энергию в размере 111,1%.

Также Заявитель просил проверить оспариваемое постановление на соответствие Постановлению Правительства РФ от 28.08.2009г. №708 «Об утверждении Основ формирования предельных индексов размера платы граждан за коммунальные услуги» (далее по тексту «Постановление №708»); Приказу Службы по тарифам Иркутской области «Об установлении предельных максимальных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных максимальных индексов изменения размеров платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Иркутской области на 2010г.» от 14.10.2009г. №78-спр (далее по тексту «Приказ №78-спр»), в соответствии с которым предельный максимальный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги для Киренского муниципального образования (городского поселения) установлен в размере 129,6%, тогда как, по мнению заявителя, рост тарифа для населения на 2010г. составил по сравнению с предыдущим годом 205,1% .

Представитель Администрации Киренского муниципального района Кирьянов в судебном заседании требования заявителя не признал по основаниям, изложенным в отзыве на заявление и в дополнении к отзыву, указав, что рост тарифов на тепловую энергию по отдельно взятым организациям мог быть установлен как выше 111,1%, так и ниже, но при условии, что в среднем рост тарифов по Иркутской области не превышает указанную

максимальную величину роста тарифов -111,1%. Кроме того, установленный для ООО «УК Энергия» в 2010 году экономически обоснованный тариф на 28% ниже установленного в 2009г.

Представитель Службы по тарифам Иркутской области Чекуркова в судебном заседании требование заявителя не признала по основаниям, изложенным в отзыве на заявление и в дополнении к отзыву.

В отзыве Служба по тарифам указала, что по Иркутской области в среднем рост тарифа на тепловую энергию составляет 109,5%, что не превышает указанную максимальную величину роста тарифов -111,1%. Рост совокупного платежа граждан в Киренском муниципальном образовании по сумме коммунальных услуг не превышает предельный индекс в размере 129,6%, установленный Приказом №78-спр.

ООО УК «Энергия» о времени и месте судебного заседания извещено надлежащим образом 23.04.2010г. (уведомление №91114), в судебное заседание не явилось, в отзыве указало, что экономически обоснованный тариф в 2010 г. снижен и это создает для предприятия финансовые трудности в связи с необходимостью закупать топливо, выплачивать заработную плату, уплачивать налоги, проводить текущий ремонт, производить расчет за оказанные услуги. Повышение же тарифа для населения не улучшит финансовое положение предприятия, так как доля реальных платежей, поступающих от населения, при повышении тарифа только снизится. Размер заработной платы населения Киренского района не позволяет оплачивать стоимость теплоснабжения по установленному тарифу большей части населения.

Выслушав Заявителя, представителей Администрации Киренского муниципального района и Службы по тарифам по Иркутской области, исследовав представленные в материалы дела доказательства, суд установил следующее.

В порядке ст. 49 АПК РФ Косовский уточнил заявленные требования и просил признать недействующим в части Постановление от 23.10.2009г. № 364 Администрации Киренского муниципального района «Об установлении тарифа на тепловую энергию, вырабатываемую обществом с ограниченной ответственностью УК «Энергия», опубликованного 27 ноября 2009 г. в газете «Ленские зори», как не соответствующее Приказу Федеральной службы по тарифам от 29.09.2009г. №228-э/3 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010г»; Постановлению Правительства РФ от 28.08.2009г. №708 «Об утверждении Основ формирования предельных индексов размера платы граждан за коммунальные услуги»; Приказу Службы по тарифам Иркутской области «Об установлении предельных максимальных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных максимальных индексов изменения размеров платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Иркутской области на 2010г.» от 14.10.2009г. №78-спр.

Уточнение заявленных требований принято судом.

Согласно части 3 статьи 191 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и статьи 7.1 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" (далее - Закон от 14.04.1995 № 41-ФЗ) требования, связанные с оспариванием нормативных правовых актов в области государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, подлежат рассмотрению в арбитражном суде.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших

оспариваемый нормативный правовой акт. Арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об оспаривании нормативного правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объеме.

Оспариваемым постановлением Администрации Киренского муниципального района от 23.10.2009г. № 364 «Об установлении тарифа на тепловую энергию, вырабатываемую обществом с ограниченной ответственностью УК «Энергия» установлены тарифы на тепловую энергию, вырабатываемую указанным обществом, в следующих размерах:

1. прочие потребители, включая бюджетных потребителей – 1712,92 руб. /Гкал (без НДС);
2. население – 1016,95 руб. /Гкал (без НДС).

Федеральными законами "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" и "Об электроэнергетике" установлено, что тарифы на электрическую энергию подлежат государственному регулированию.

Экономические, организационные и правовые основы государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации определяет Федеральный закон от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 14 апреля 1995 № 41-ФЗ органы местного самоуправления могут наделяться законом субъекта Российской Федерации полномочиями на государственное регулирование тарифов на тепловую энергию (за исключением производимой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), отпускаемую непосредственно источниками тепловой энергии, обеспечивающими снабжение тепловой энергией потребителей, расположенных на территории одного муниципального образования.

Органы местного самоуправления Иркутской области наделены государственными полномочиями по регулированию тарифов на тепловую энергию Законом Иркутской области от 11 декабря 2008г. № 104-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов на тепловую энергию».

Таким образом, оспариваемое постановление принято Администрацией Киренского муниципального района в пределах полномочий, предоставленных ей Федеральным законом от 14 апреля 1995 № 41-ФЗ и Законом Иркутской области от 11 декабря 2008г. № 104-оз.

Из содержания статей 1, 2, 4 Закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ следует, что тарифы на тепловую энергию - это система ценовых ставок, по которым осуществляются расчеты за тепловую энергию. Государственное регулирование тарифов на тепловую энергию осуществляется на основе принципов, изложенных в данном Законе, посредством установления экономически обоснованных тарифов на тепловую энергию и (или) их предельных уровней. Основными принципами государственного регулирования тарифов являются обеспечение баланса экономических интересов поставщика и потребителей; определение экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и утверждении тарифов; обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и распределение тепловой энергии.

Таким образом, государственное регулирование тарифов на тепловую энергию осуществляется посредством установления экономически обоснованных тарифов на тепловую энергию и (или) их предельных уровней.

Согласно Положению о Федеральной службе по тарифам, утвержденному постановлением Правительства РФ от 30.06.04 № 332, ФТС России является федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов и в соответствии с п.5.3.1.11 Положения о ФСТ России устанавливает предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям.

На основании вышеуказанных нормативных правовых актов ФТС России Приказом от 29.09.09 № 228-э/З установила предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на уровне, определяемом исходя из максимальной величины роста тарифов на 2010 г. в соответствии с приложением к данному приказу, и среднего тарифа по субъекту Российской Федерации, рассчитанному исходя из тарифов, действовавших для организаций по состоянию на 31.12.09г.

В соответствии с приказом ФСТ России от 29.09.09 № 228-э/З для Иркутской области максимальная величина роста тарифов на тепловую энергию на 2010г. определена на уровне 111,1%.

Учитывая, что максимальная величина роста тарифов устанавливается в среднем по субъекту Российской Федерации тарифы на тепловую энергию по отдельно взятым организациям (в том числе и по ООО УК «Энергия») могут быть установлены с ростом как выше 111,1%, так и ниже, при условии, что рост тарифов на тепловую энергию в среднем по Иркутской области не превышает указанную максимальную величину роста тарифов (111,1%).

В силу части 3 статьи 6 Закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ регулирование тарифов осуществляется в соответствии с основами ценообразования на электрическую и тепловую энергию на территории Российской Федерации, правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию и иными нормативными правовыми актами и методическими указаниями, утверждаемыми Правительством Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Во исполнение указанного Закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 26.02.2004 № 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации", которым утверждены Правила государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации (далее - Правила) и Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации (далее - Основы).

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации при установлении тарифов регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

При регулировании тарифов применяются метод экономически обоснованных расходов (затрат), метод доходности инвестированного капитала и метод индексации тарифов.

Выбор метода регулирования по каждой организации, осуществляющей регулируемую деятельность, производится регулирующим органом.

Как указала в письменных пояснения Администрация Киренского муниципального района, расчетные материалы, представленные ей ООО УК «Энергия», были рассмотрены специалистами администрации с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат). По итогам проверки документов,

представленных ООО УК «Энергия» в обоснование расходов (затрат) было подготовлено экспертное заключение, которое с прилагаемым документами было направлено в Службу по тарифам Иркутской области.

Службой по тарифам Иркутской области были рассмотрены, представленные специалистами муниципального образования Киренский район, экспертные заключения по результатам проверки материалов теплоснабжающих организаций муниципального образования Киренский район для установления тарифов на тепловую энергию на 2010 год и соответствующие проекты постановлений.

Письмом от 19.10.09 № 79-37-2384/9 «О согласовании тарифов на тепловую энергию на 2010 год» Служба по тарифам Иркутской области рекомендовала установить среднеотпускные тарифы на тепловую энергию, вырабатываемую теплоснабжающими организациями муниципального образования, в том числе для ООО УК «Энергия» 1712,92 руб./Гкал (без учета НДС).

При этом для ООО УК «Энергия» на 2010 год произошло снижение установленного экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию (1712,92 руб. /Гкал), по отношению к тарифу, действовавшему в 2009г. (2365,18 руб./кал), на 28%.

Вместе с тем, как уже указывалось судом, проверить оспариваемое постановление на соответствие приказу ФСТ России от 29.09.09 № 228-э/3 возможно оценивая не рост либо понижение тарифа для конкретной организации, а не превышена ли установленная данным приказом максимальная величина роста тарифов по субъекту - по Иркутской области.

Как пояснила суду в судебном заседании представитель Службы по тарифам Иркутской области Чекуркова, алгоритм расчета размера среднего тарифа на тепловую энергию по субъектам Российской Федерации, основан на сборе информации с учетом установленных размеров тарифов на тепловую энергию в отношении каждой теплоснабжающей организации, в размере групп потребителей тепловой энергии и полезного отпуска тепловой энергии (также по группам потребителей тепловой энергии).

Службой по тарифам Иркутской области представлен суду расчет роста среднего тарифа на тепловую энергию по Иркутской области на 2010г. (том 1 дела, стр.89), в соответствии с которым рост тарифа по сравнению с 2009г. составил 109,5%.

В обоснование указанных в расчете данных (необходимая валовая выручка, полезный отпуск тепловой энергии, тариф на тепловую энергию) в материалы дела представлены тарифные меню для теплоснабжающих организаций, отпускающих тепловую энергию, в том числе с коллекторов, по Иркутской области на 31.12.09г. и на 01.01.10г.

Как следует из тарифного меню для теплоснабжающих организаций, отпускающих тепловую энергию, в том числе с коллекторов, по Иркутской области на 01.01.10г. в него включено и ООО УК «Энергия». Указанный в тарифном меню тариф для данной организации соответствует установленному оспариваемым постановлением.

Заявитель полагает, что в указанных тарифных меню отсутствует информация по муниципальному образованию «Город Ангарск» на 31.12.09г. и на 01.01.10г. и по муниципальному образованию «Город Усть-Илимск» на 01.01.10г., в связи с чем расчет среднего тарифа на тепловую энергию по Иркутской области нельзя признать достоверным.

Согласно пояснению, данному Службой по тарифам Иркутской области на замечание заявителя, на территории муниципального образования город Ангарск услуги теплоснабжения оказывает ОАО «Иркутскэнерго». Тарифы на тепловую энергию для указанной теплоснабжающей организации установлены: на 2009 год постановлением Правления Службы по тарифам Иркутской области от 11 декабря 2008г. № 15-П

«Об установлении тарифов на тепловую энергию, отпускаемую ОАО «Иркутскэнерго», МУП «Саянское теплоэнергетическое предприятие», МУП «Шелеховские тепловые сети» с 1 января 2009г. потребителям Иркутской области»; на 2010г. тарифы установлены приказом службы по тарифам Иркутской области от 28 декабря 2009г. № 133-спр «Об установлении тарифов на тепловую энергию, отпускаемую ОАО «Иркутскэнерго» потребителям Иркутской области, с 1 января 2010г. На территории муниципального образования город Усть-Илимск услуги теплоснабжения оказывают ОАО «Иркутскэнерго» и филиал ОАО «Групп Илим» в городе Усть-Илимске. На 2010г. тарифы на тепловую энергию установлены в отношении ОАО «Иркутскэнерго» приказом Службы по тарифам Иркутской области от 28 декабря 2009г. № 133-спр «Об установлении тарифов на энергию, отпускаемую ОАО «Иркутскэнерго» потребителям Иркутской области, с 1 января 2010г.»; в отношении филиала ОАО «Группа Илим» в городе Усть-Илимске тарифы установлены приказом службы по тарифам Иркутской области от 24 декабря 2009г. № 115-спр «Об установлении тарифа на тепловую энергию, отпускаемую филиалом ОАО «Группа Илим» в г.Усть-Илимске, с 1 января 2010г. Тарифное меню для ОАО «Иркутскэнерго» и ОАО «Группа «Илим» по состоянию на 31.12.09г. и на 01.01.10г. включено в сводное тарифное меню для теплоснабжающих организаций Иркутской области на 31.01.09г. и на 01.01.10г.

Все решения об установлении тарифов, на которые ссылается Служба по тарифам Иркутской области имеются в материалах дела.

Иных возражений, замечаний помимо вышеуказанных, на расчет роста среднего тарифа на тепловую энергию по Иркутской области, заявителем суду не представлено.

С учетом вышеизложенного суд приходит к выводу о том, что рост установленного для ООО УК «Энергия» на 2010г. тарифа, входящего в состав расчета роста среднего тарифа на тепловую энергию по Иркутской области, не превышает предельный максимальный уровень роста тарифов на тепловую энергию, установленный для Иркутской области на 2010г.

Таким образом, оспариваемое постановление соответствует Федеральному закону от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации", Закону Иркутской области от 11 декабря 2008г. № 104-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов на тепловую энергию», а также Приказу Федеральной службы по тарифам от 29.09.2009г. №228-э/3 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010г», на соответствие которому просил проверить оспариваемое постановление заявитель.

Согласно оспариваемому постановлению установленный тариф на тепловую энергию, вырабатываемую ООО УК «Энергия», дифференцирован по группам потребителей, а именно – население, бюджетные организации, прочие потребители.

Действующее законодательство не предусматривает дифференциацию тарифов по группам потребителей.

Однако, суд полагает, что само по себе выделение отдельных групп потребителей не нарушает их права и интересы.

Тариф для населения (1016,95 руб./Гкал (без НДС) установлен в меньшем размере, чем для бюджетных организаций и прочих потребителей (1712,92 руб. /Гкал (без НДС).

Заявитель, оспаривая постановление от 23.10.09г. № 364 в части установления тарифа на тепловую энергию, вырабатываемую ООО УК «Энергия», для населения в размере 1016,95 руб./Гкал (без НДС), ссылается на то, что для ООО УК «Энергия» индекс изменения тарифа в сравнении тарифов на 2009г. и 2010г., составляет 205,1%, тогда как предельный индекс максимально возможного изменения тарифов, установленных по Киренскому муниципальному образованию, составляет 129,6%.

Таким образом, заявитель ссылается на несоответствие индекса изменения тарифа, установленного в оспариваемой части постановления, предельному максимальному индексу изменения размеры платы граждан за коммунальные услуги, установленному для Киренского муниципального образования.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 30.12.04 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» органы местного самоуправления муниципальных образований устанавливают тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавки к ним в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта Российской Федерации для соответствующего муниципального образования.

В силу пункта 20 статьи 2 Закона № 210-ФЗ предельные индексы - устанавливаемые в среднем по субъектам Российской Федерации и (или) по муниципальным образованиям на очередной финансовый год, выраженные в процентах индексы максимально и минимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к ним, действующих на конец текущего финансового года.

Постановление Правительства РФ от 28.08.2009г. №708 «Об утверждении Основ формирования предельных индексов размера платы граждан за коммунальные услуги» определяет принципы и порядок формирования предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги. (ч.1 Постановления №708)

Постановлением №708 установлено, что предельный индекс устанавливается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на товары и услуги организаций коммунального комплекса (далее - орган регулирования субъекта Российской Федерации), в отношении каждого муниципального образования на территории субъекта Российской Федерации. Основным принципом установления предельного индекса является доступность граждан совокупной платы за все потребляемые коммунальные услуги, рассчитанной с учетом этого предельного индекса

Индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги рассчитывается из совокупной платы за комплекс потребляемых коммунальных услуг, оказанных населению (горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, отопление, электроэнергия, поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

Исходя из положений упомянутых норм, предельный индекс изменения тарифов устанавливается в среднем по муниципальному образованию, то есть индекс изменения тарифов на услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок может отличаться для конкретного предприятия в большую либо меньшую сторону от предельного максимального индекса, установленного в среднем по муниципальному образованию субъекта Российской Федерации.

Указанный вывод также содержится в письме ФТС России от 19.02.08г. исх.№ ЕЯ-815/5 (том дела 2, стр. 66).

Предельный максимальный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги с учетом соотношения платы граждан за жилое помещение и затрат на содержания и ремонт жилья по Киренскому муниципальному образованию установлен Приказом Службы по тарифам Иркутской области «Об установлении предельных максимальных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных максимальных индексов изменения размеров платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Иркутской области на 2010г.» от 14.10.2009г. №78-спр и составляет 129,6%.

Из п. 2 ст. 157 ЖК РФ следует, что тарифы на коммунальные услуги устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (в субъектах РФ - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - органом государственной власти соответствующего субъекта РФ) в порядке, предписанном федеральным законодательством.

В силу Постановления Правительства РФ от 28.08.2009 № 708 "Об утверждении основ формирования предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги" предельные индексы утверждаются на очередной финансовый год органом субъекта РФ (в отношении каждого муниципального образования в составе субъекта они могут различаться). Правила установления таких индексов вводятся на уровне Правительства РФ. Федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок вправе определить средний предельный индекс по субъекту, который ограничивает орган субъекта РФ в установлении конечной величины индекса (подп. 1 п. 2 ст. 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса").

Предложение по установлению предельного индекса формируется органом местного самоуправления. Им же осуществляется первичная оценка доступности прогнозируемой платы для граждан. Орган регулирования субъекта РФ проверяет предложение по установлению предельного индекса, поступившее от органа местного самоуправления.

В случае если орган регулирования субъекта РФ пришел к выводу о доступности для граждан прогнозируемой платы за коммунальные услуги, он принимает решение об установлении предельного индекса.

Из материалов дела усматривается, что администрацией в Службу по тарифам Иркутской области был представлен Расчет роста размера тарифов на коммунальные услуги, установленные населению на 2010г. по сравнению с действующими в 2009г. по Киренскому МО, в соответствии с которым рост размера тарифа составил 127,701. (том дела 1, стр. 68).

В указанный расчет вошел тариф, установленный для ООО УК «Энергия» на 2010г. в размере 1200 руб./Гкал (с учетом НДС).

Службой по тарифам Иркутской области указанный расчет был проверен и подтвержден, о чем свидетельствует Контроль по применению предельных максимальных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по Киренскому муниципальному образованию в 2010г. по отношению к 2009г.

Заявитель полагает, что к составленному администрацией Расчету роста размера тарифов на коммунальные услуги, установленные населению на 2010г. следует отнестись критически, так как включенный в расчет показатель по твердому топливу (дровам), неверен.

Однако, в данном случае, суд проверяет за конность постановления, касающегося установления тарифа даже не по одной услуге, а по одной организации.

Таким образом, в рамках рассматриваемого дела у суда отсутствуют основания для проверки указанного расчета, помимо показателя, касающегося ООО УК «Энергия».

В целях оспаривания данного расчета заявителю следовало предъявлять иные требования об оспаривании иного нормативного либо ненормативного акта, либо действий соответствующего органа.

На основании вышеизложенного, у суда отсутствуют основания для признания постановления от 23.10.09г. № 364 в оспариваемой части не соответствующим Федеральному закону от 30.12.04 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Постановлению Правительства РФ от 28.08.2009 № 708 "Об утверждении основ формирования предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги", Приказу Службы по тарифам Иркутской области от 14.10.09 № 78-спр «Об установлении предельных максимальных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных максимальных индексов изменения размеров платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Иркутской области на 2010г.».

В ходе рассмотрения данного дела суду представлено постановление мэра Киренского муниципального района от 29.03.10г. № 111 «О внесении изменений в постановление от 23.10.09года № 364 «Об установлении тарифа на тепловую энергию, вырабатываемую обществом с ограниченной ответственностью УК «Энергия». Данное постановление вступило в силу с 01.04.10г. и опубликовано 30 апреля 2010г. в районной газете «Ленинские Зори».

Согласно указанному нормативному правовому акту тариф, установленный для населения оспариваемым постановлением (1016,95 руб./Гкал (без учета НДС) снижен до 750 руб./Гкал (с учетом НДС).

В соответствии с Федеральным законом № 41-ФЗ основанием для досрочного изменения тарифов на тепловую энергию является необходимость приведения их размеров в соответствии с законодательством.

Статьей 14 Федерального закона № 210-ФЗ установлено, что основаниями для досрочного пересмотра органами регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса являются:

- 1) объективное изменение условий деятельности организации коммунального комплекса, влияющее на стоимость товаров и услуг этой организации;
- 2) нарушение организацией коммунального комплекса утвержденной производственной программы, выявленное по результатам мониторинга выполнения этой программы;
- 3) предписание федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках;
- 4) предписание федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок органу регулирования субъекта Российской Федерации;
- 5) предписание органа регулирования субъекта Российской Федерации органу регулирования муниципального образования;
- 6) вступившее в законную силу решение суда;
- 7) изменение инвестиционной программы организации коммунального комплекса;
- 8) досрочный пересмотр тарифа организации коммунального комплекса на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
- 9) изменение установленных или установление предельных индексов.

В данном случае оснований для изменения тарифов, предусмотренных вышеуказанными законодательными актами, не имеется.

Нарушений допущенных администрацией при установлении оспариваемым постановлением тарифа, при рассмотрении данного дела судом не установлено.

Изменений в законодательные акты, регулирующие тарифы на электрическую и тепловую энергию, а также тарифы организаций коммунального комплекса на момент рассмотрения настоящего дела не вносилось.

Как следует из текста постановления от 29.03.10г. № 111, оно было принято во исполнение Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 15.03.10 № ДК-П9-34пр, учитывая телеграмму заместителя председателя Правительства Иркутской области Хиценко Н.С. от 29.03.10 № 02-13-724/10.

С учетом изложенного суд полагает, что внесение изменений в оспариваемое постановление связано не с приведением оспариваемого постановления в соответствие с Законом, а в связи с административным решением Правительства Российской Федерации.

Таким образом, внесение изменений в оспариваемое постановление не может влиять на законность данного постановления.

Учитывая, что судом установлено соответствие оспариваемого постановления законодательным актам, регулирующим порядок установления тарифов на тепловую энергию и тарифов организации коммунального комплекса, в том числе нормативным правовым актом, на соответствие которым просил проверить оспариваемый нормативный акт заявитель, у суда отсутствуют основания для удовлетворения требований Косовского.

Руководствуясь статьями 110, 167 – 170, Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Признать Постановление № 364 Администрации Киренского муниципального района «Об установлении тарифа на тепловую энергию, вырабатываемую обществом с ограниченной ответственностью УК «Энергия» от 23.10.2009г., опубликованного 27 ноября 2009 г. в газете «Ленские зори», соответствующим Федеральному закону от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации", Закону Иркутской области от 11 декабря 2008г. № 104-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов на тепловую энергию», Приказу Федеральной службы по тарифам от 29.09.2009г. №228-э/З «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2010г»; Федеральному закону от 30.12.04 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Постановлению Правительства РФ от 28.08.2009г. №708 «Об утверждении Основ формирования предельных индексов размера платы граждан за коммунальные услуги»; Приказу Службы по тарифам Иркутской области «Об установлении

предельных максимальных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных максимальных индексов изменения размеров платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Иркутской области на 2010г.» от 14.10.2009г. №78-спр.

Решение вступает в законную силу немедленно.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции в течение месяца со дня вступления в законную силу.

Председательствующий

О.П.Сураева

Судьи

Л.В.Назарьева

Т.Ю.Чемезова