



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
РЕШЕНИЕ**

Дело №А48-2209/08-8

г. Орел  
16 июля 2008 г.

Арбитражный суд Орловской области в составе **председательствующего судьи Соколовой В.Г., судей Прониной Е.Е. и Клименко Е.В.** при ведении протокола судебного заседания **помощником судьи М.Я. Сиваковой,** рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению **Службы по тарифам Орловской области к Неполодскому сельскому Совету народных депутатов**

о признании нормативного правового акта недействующим в части

**при участии**

от заявителя – начальник отдела Медолазов К.Л. (доверенность от 20.11.2006г.),  
главный специалист Пономарева Г.В. (доверенность от 01.07.2008г.);  
от ответчика – председатель сельского Совета Козинец О.С. (постановление от 14.02.2008г. №35/78-СС),

**установил:**

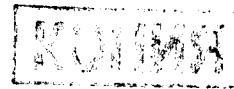
Служба по тарифам Орловской области обратилась в Арбитражный суд Орловской области с заявлением к Неполодскому сельскому Совету народных депутатов, в котором просит признать недействующими подп. «а» п. 1 и подп. «а» п. 2 постановления Неполодского сельского Совета народных депутатов от 29.01.2008г. №34/75-СС «О тарифах ООО «Жилсервис «Стрелецкое» на водоснабжение и водоотведение», которыми для ООО «Жилсервис «Стрелецкое» утверждены на 2008 год тарифы на предоставление потребителям I группы (население) услуг водоснабжения (отпуск питьевой воды) при использовании питьевой воды для бытовых целей, водоотведения и очистки сточных вод, как не соответствующие п. 1, 2 ст. 6 Федерального закона от 26.12.2005г. №184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», п. 11 приложения 4 к приказу Федеральной Службы по тарифам РФ от 11.04.2007г. №68-э/5, п. 20 приложения 2 к приказу Службы по тарифам Орловской области от 14.08.2007г. №01-06-21, а также обязать Неполодский сельский Совет народ-

ных депутатов привести подп. «а» п. 1 и подп. «а» п. 2 постановления Неполодского сельского Совета народных депутатов от 29.01.2008г. №34/75-СС «О тарифах ООО «Жилсервис «Стрелецкое» на водоснабжение и водоотведение» в соответствие с п. 11 приложения 4 к приказу Федеральной Службы по тарифам РФ от 11.04.2007г. №68-э/5, п. 20 приложения 2 к приказу Службы по тарифам Орловской области от 14.08.2007г. №01-06-21.

В обоснование своих требований заявитель указал, что оспариваемые им положения нормативного правового акта не соответствуют требованиям Федерального закона от 26.12.2005г. №184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», приказу Федеральной Службы по тарифам РФ от 11.04.2007г. №68-э/5, приказу Службы по тарифам Орловской области от 14.08.2007г. №01-06-21, имеющим большую юридическую силу; нарушают права и законные интересы граждан в сфере экономической деятельности, возлагая на них обязанность по внесению платы за коммунальные услуги, установленной выше индекса ее максимально возможного изменения. Исходя из п. 7, подп. 3 п. 7.2 ст. 6 Федерального закона №184-ФЗ, в случае неисполнения предписания об устранении нарушений в части установления тарифов на услуги, оказываемые населению, до истечения 45-дневного срока со дня

ской Федерации обращается в арбитражный суд с заявлением об оспаривании решения органа местного самоуправления, не соответствующего установленным предельным индексам.

Ответчик требования заявителя не признал, мотивировав свою позицию тем, что с июля 2007 года сложилась критическая ситуация с обеспечением питьевой водой граждан, проживающих в населенных пунктах (д. Новоселово, д. Мерцалова, п. Неполодь, д. Паньково, д. Нижняя Лужна, п. Красный Октябрь, п. Стальной Конь) Неполодского сельского поселения, по причине отключения электроэнергии на артскважинах из-за задолженности коммунальных предприятий за потребленную электроэнергию, а также за задолженность перед МПП ВКХ «Орелводоканал» за отпускную питьевую воду. Поскольку тариф ниже себестоимости более чем в 2 раза, оплата за питьевую воду не покрывала энергетических затрат на подачу воды. На совещаниях у первого заместителя Губернатора Орловской области было принято решение об утверждении органами местного самоуправления сельских поселений тарифов на услуги водоснабжения на уровне 100% экономически обоснованных затрат после принятия на баланс артскважин в соответствии с нормами действующего законодательства – ч. 3 ст. 5 Федерального закона №210-ФЗ. С учетом мнения большинства жителей, высказанных на собраниях граждан, Неполодский сельский Совет народных депутатов принял постановление №29/64-СС от 25.10.2007г. «О повышении тарифов за водоснабжение в населенных пунктах: д. Жилина, п. Неполодь, д. Паньково, д. Мерцалова, д. Новоселове, с. Плещеево, п. Красный Октябрь. О повышении тарифов за техническое обслуживание жилых домов в д. Новоселово», опубликованное в районной газете «Наша жизнь» №89 от 31.10.2007г. Постановлением



Неполодского сельского Совета народных депутатов №34/75-СС от 29.01.2008г. установлены тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения с 01.03.2008г. (опубликовано в районной газете «Наша жизнь» №9 от 02.02.2008г.) для потребителей I группы (населения) при использовании питьевой воды для бытовых целей – 11,84 руб. за 1 куб.м. с учетом налога. Выполнение приказа Службы по тарифам Орловской области и установление на 2008 год тарифов для населения на услуги водоснабжения в соответствии с предельным индексом в размере 117,2 % к уровню цен 2007 года, по мнению ответчика, приведет к тому, что ООО «Жилсервис «Стрелецкое»» будет работать с убытками и откажется от обслуживания объектов водоснабжения на территории сельского поселения; энергоснабжение будет отключено от артскважин и население останется без воды. В дополнении к отзыву ответчик согласился с расчетами индекса роста платежей граждан за коммунальные услуги, приведенными в заявлении Службы по тарифам от 03.06.2008г. №01-10/875, однако считает, что отмена тарифов, установленных постановлением Неполодского сельского совета народных депутатов от 29/01-2008 №34/75-СС, экономически нецелесообразна, т.к. тарифы установлены с учетом фактически сложившихся затрат на отпуск питьевой воды; понижение тарифа может привести к банкротству обслуживающей организации и оставить всех жителей поселения без водоснабжения.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, исследовав собранные по делу письменные доказательства, арбитражный суд находит требования заявителя обоснованными и подлежащими удовлетворению в связи со следующим.

Согласно п. 1 ст. 1 Устава Неполодского сельского поселения Орловского района Орловской области, зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции РФ по Центральному федеральному округу 23.11.2005г., с изменениями, зарегистрированными Управлением Министерства юстиции РФ по Центральному федеральному округу 04.06.2007г., в соответствии с Законом Орловской области от 28.12.2004г. №466-ОЗ «О статусе, границах и административных центрах на территории Орловской области» муниципальное образование – Неполодское сельское поселение наделено статусом сельского поселения.

К органам местного самоуправления сельского поселения относятся глава Неполодского сельского поселения, сельский Совет народных депутатов и администрация Неполодского сельского поселения (ст. 17 Устава).

В соответствии с подп. 6 п. 1 ст. 20 Устава Неполодский сельский Совет народных депутатов обладает исключительной компетенцией по вопросу определения порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений.

Федеральным законом от 30.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» подлежат регулированию: 1) тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса – производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов;

По правилам ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Положения подп. «а» п. 1 и подп. «а» п. 2 постановления Неполодского сельского Совета народных депутатов от 29.01.2008г. №34/75-СС «О тарифах ООО «Жилсервис «Стрелецкое» на водоснабжение и водоотведение», которыми утверждены на 2008 год тарифы на предоставление потребителям I группы (население) услуг водоснабжения (отпуск питьевой воды) при использовании питьевой воды для бытовых целей, водоотведения и очистки сточных вод, не соответствуют Федеральному закону от 26.12.2005г. №184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», приказу Федеральной Службы по тарифам РФ от 11.04.2007г. №68-э/5, приказу Службы по тарифам Орловской области от 14.08.2007г. №01-06-21, имеющим большую юридическую силу, а также нарушают права и законные интересы граждан в

нию платы за коммунальные услуги, установленной выше индекса ее максимально возможного изменения.

В ходе рассмотрения настоящего дела ответчиком не оспариваются составленные Службой по тарифам Орловской области расчеты индекса роста платежей граждан за коммунальные услуги, о чем указано в дополнении к отзыву на заявление.

Довод ответчика о том, что превышение предельного индекса роста цен на услуги коммунального комплекса для граждан является вынужденной мерой и обусловлено отключением электроэнергии на артскважинах ввиду наличия задолженности коммунальных предприятий за потребленную электроэнергию, отклоняется судом как несостоятельный, поскольку он противоречит нормам действующего законодательства.

В силу ч. 6 ст. 194 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого нормативного правового акта федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, наличия у органа или должностного лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших основанием для его принятия, возлагается на орган, должностное лицо, которые приняли акт.

Учитывая, что в рамках настоящего дела Неполодским сельским Советом народных депутатов не представлено необходимых и достаточных доказательств законности и обоснованности принятого им постановления от 29.01.2008г. №34/75-СС «О тарифах ООО «Жилсервис «Стрелецкое» на водоснабжение и водоотведение» в части подп. «а» п. 1 и подп. «а» п. 2, то тре-

бования Службы по тарифам Орловской области подлежат удовлетворению в полном объеме.

В соответствии со ст. 110 АПК РФ расходы по уплате государственной пошлины по настоящему делу в размере 2000 руб. возлагаются на ответчика.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 167-170, 195 Арбитражного процессуального кодекса РФ, арбитражный суд

**РЕШИЛ:**

Признать подп. «а» п. 1 и подп. «а» п. 2 постановления Неполодского сельского Совета народных депутатов от 29.01.2008г. №34/75-СС «О тарифах ООО «Жилсервис «Стрелецкое» на водоснабжение и водоотведение», которыми утверждены на 2008 год тарифы на предоставление потребителям I группы (население) услуг водоснабжения (отпуск питьевой воды) при использовании питьевой воды для бытовых целей, водоотведения и очистки сточных вод, не соответствующими п. 1, 2 ст. 6 Федерального закона от 26.12.2005г. №184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», п. 11 приложения 4 к приказу Федеральной Службы по тарифам РФ от 11.04.2007г. №68-э/5, п. 20 приложения 2 к приказу Службы по тарифам Орловской области от 14.08.2007г. №01-06-21 и не действующими.

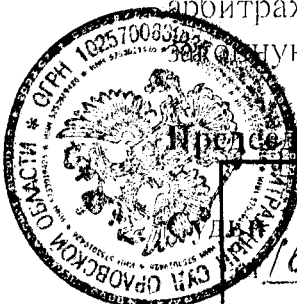
Обязать Неполодский сельский Совет народных депутатов привести подп. «а» п. 1 и подп. «а» п. 2 постановления Неполодского сельского Совета народных депутатов от 29.01.2008г. №34/75-СС «О тарифах ООО «Жилсервис «Стрелецкое» на водоснабжение и водоотведение» в соответствие с п. 1, 2 ст. 6 Федерального закона от 26.12.2005г. №184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», п. 11 приложения 4 к приказу Федеральной Службы по тарифам РФ от 11.04.2007г. №68-э/5, п. 20 приложения 2 к приказу Службы по тарифам Орловской области от 14.08.2007г. №01-06-21.

Взыскать с Неполодского сельского Совета народных депутатов Орловского района Орловской области в доход федерального бюджета 2000 руб. государственной пошлины.

Исполнительный лист выдать Межрайонной инспекции ФНС России №1 по Орловской области после вступления решения в законную силу.

Решение вступает в законную силу немедленно.

На решение может быть подана кассационная жалоба в Федеральный арбитражный суд Центрального округа в течение месяца со дня вступления в законную силу.



Председательствующий  
Решение Арбитражного суда  
Орловской области  
16.07.08 по делу А-48-1109/08-7  
вступило в законную силу 16.07.08  
Специалист Черемшова Е.Е.

Арбитражный суд Орловской области  
В.Г. Соколова  
**КОПИЯ ВЕРНА**  
Коп-во листов 5/10  
Специалист Черемшова Е.Е.  
И.И. Ионов

